

Научная статья

УДК 343.9

DOI 10.17150/1819-0928.2024.25(1).158-166

EDN ESATZM



## Практические механизмы реализации мер по борьбе с экстремизмом

**Станислав Николаевич Алфёров***Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия**nikola3162@rambler.ru, <https://orcid.org/0009-0000-7838-9659>*

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются практические механизмы реализации мер профилактики и борьбы с экстремизмом. В современных реалиях человечества экстремизм стал чем-то вроде «чумы». От экстремистской деятельности может пострадать неопределенный круг лиц, общество, государство, мировое сообщество. Распространению идей экстремистской направленности во многом способствует информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет». Всемирная паутина сегодня является основным информационно-пропагандистским каналом практически всех международных и национальных экстремистских организаций и группировок. Уделяя значительное внимание данному вызову, автор приводит перечень мер, способствующих предотвращению распространения экстремистской идеологии в информационной сети.

Анализ нормативно-правовой основы по исследуемой проблематике позволил автору прийти к выводу о слабом взаимодействии органов, призванных осуществлять профилактику и борьбу с экстремизмом. Чтобы изменить негативную тенденцию, необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы государства, регулирующей вопросы деятельности компетентных организаций, ее нацеленность на опережение возможных противоправных действий в данной сфере. В условиях многонациональности российского государства существует также необходимость в активизации разъяснительной и пропагандистской работы, направленной на профилактику экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

В качестве обязательных составляющих профилактической работы в борьбе с экстремизмом и его проявлениями следует также рассматривать воспитание в подрастающем поколении традиционных духовно-нравственных ценностей, повышение уровня образованности населения и гражданской культуры, уровня благосостояния граждан.

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

противодействие экстремизму, преступления экстремистской направленности, профилактические меры, предупреждение экстремизма, ведомственные нормативно-правовые акты

### ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Алфёров С.Н. Практические механизмы реализации мер по борьбе с экстремизмом // Академический юридический журнал. 2024. Т. 25, № 1. С. 158–166. DOI 10.17150/1819-0928.2024.25(1).158-166. EDN ESATZM

Original article

## Practical mechanisms for implementing measures to combat extremism

**Stanislav N. Alfeyorov***Baikal State University, Irkutsk, Russia**nikola3162@rambler.ru, <https://orcid.org/0009-0000-7838-9659>*

### ABSTRACT

The article analyzes the practical mechanisms for implementing measures to combat extremism. In fact, extremism has become something of a “plague” in the modern realities of humanity. An indefinite number of people, society, the state, and the world community may suffer from extremist activities. The information and telecommunication network «Internet» contributes to the spread of extremist ideas. Today the World Wide Web is the main information and propaganda channel practically of all international and national extremist organizations and groups. Paying considerable attention to this challenge, the author gives a list of measures

© Алфёров С.Н., 2024

to prevent the spreading of extremist ideology in the information network. The analysis of the regulatory framework on the issues under study allowed the author to conclude that there is weak interaction between the bodies designed to carry out the prevention and fight against extremism. To change the negative trend, it is necessary further to improve the legislative framework of the state regulating the activities of competent organizations, its focus on ahead of possible illegal actions in this area. In the context of the multinational nature of the Russian state, there is also a need to intensify explanatory and propaganda work aimed at preventing extremism in the field of interethnic and interreligious relations. The education of the younger generation of traditional spiritual and moral values, raising the level of education of the population and civic culture, citizens' welfare should also be considered as essential components of preventive work in the fight against extremism and its manifestations.

#### KEYWORDS

combating extremism, extremist crimes, preventive measures, prevention of extremism, departmental regulations.

#### FOR CITATION

Alfyrov S.N. Practical mechanisms for implementing measures to combat extremism. *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal = Academic Law Journal*. 2024;25(1):158–166. (In Russian). DOI 10.17150/1819-0928.2024.25(1).158-166. EDN ESATZM

### Введение

В последние годы в Российской Федерации наблюдается прирост преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

По официально опубликованным данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2020 году зарегистрировано 833 преступления экстремистской направленности (рост на 42.4 % относительно соответствующего показателя по итогам 2019 года), в 2021 году – 1057 (рост на 27.5 %). По итогам 2022 года правоохранительными органами было зарегистрировано уже 1566 экстремистских преступлений, что на 48,2 % больше, чем в 2021 году<sup>1</sup>. Между тем, согласно опубликованному Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) отчету о состоянии преступности только за январь – сентябрь 2023 года, правоохранительные органы зарегистрировали 1020 преступлений экстремистской направленности<sup>2</sup>, что также свидетельствует о серьезном приросте зарегистрированных преступлений рассматриваемой категории.

Экстремизм – явление многоликое, разноплановое и носит глобальный характер. Словари иностранных слов, определяя первоначальное

значение слова экстремизм (лат. *extremus* – крайний) как приверженность к крайним взглядам и мерам<sup>3</sup>, неизменно уточняют – преимущественно в политике. Обширный перечень основных составляющих исследуемого понятия, приведенного в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>4</sup>, открывает пункт о насильственном изменении основ конституционного строя и (или) нарушении территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года, отмечается, что экстремистские проявления оказывают дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку<sup>5</sup>.

Масштаб такого разнопланового явления, как экстремизм, трудно преувеличить, его изучению посвящены многочисленные исследования в разных научных сферах. Автор настоящей статьи не ставил перед собой глобальных целей, предметом его исследования является анализ нормативно-правовых документов, регламенти-

<sup>1</sup> Форма федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» за 2020–2022 год // Портал правовой статистики. Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 11.11.2023).

<sup>2</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – сентябрь 2023 года : офиц. сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/reports/item/42989123/> (дата обращения: 11.11.2023).

<sup>3</sup> Словари и энциклопедии на Академике. URL: <https://academic.ru/> (дата обращения: 11.11.2023).

<sup>4</sup> О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>5</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

рующих деятельность правоохранительных органов и других ведомств, обеспечивающих правовые механизмы реализации мер профилактики и противодействия экстремизму.

### *Результаты исследования*

Как справедливо отмечает В.Е. Батюкова, причинами активизации экстремистов являются нетерпимость к определенным социальным группам и государству, а также отсутствие правовой грамотности у населения по наиболее острым актуальным вопросам [1, с. 39].

Одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика [2, с. 58].

По мнению М.А. Булавиновой и К.Н. Леоновой, традиционно применяемые полицейские меры профилактической работы в сложившейся ситуации являются недейственными. Они отмечают, что необходима активизация разъяснительной работы среди населения, которая направлена в первую очередь на противодействие экстремистским провокациям, а также на вызывания и максимальное использование в данных целях средств массовой информации [3, с. 74]. Как утверждает Ю.М. Антонян, распространение радикальной, террористической идеологии является важной причиной экстремизма и должно быть объектом продуманных профилактических усилий [4, с. 27].

С мнением ученых-исследователей трудно не согласиться. Например, отсутствие такого предмета, как «право», в школьных программах представляет собой одну из причин правовой безграмотности. Несомненно, обучение детей школьного возраста тем основам права, которые наиболее значимы и актуальны в современном российском обществе, позволило бы снизить уровень преступности, в том числе и экстремистской направленности.

Серьезной проблемой для современного общества является процесс вовлечения в экстремистскую деятельность широких слоев населения, особенно молодежи [5, с. 33].

Как правило, дети и молодежь наиболее подвержены внушению касательно экстремистских идей именно в среде их существования, т.е. в школах, профессиональных образовательных учреждениях, сообществах в социальных сетях. Несовершеннолетние пользователи интернета — одна из самых многочисленных групп, на которых направлены усилия идеологов экстремизма. И меры по профилактике экстремизма должны

быть направлены в первую очередь на данную категорию лиц.

По мнению Д.С. Бернацкого, современная молодежь в силу возраста и юношеского максимализма более склонна выслушать мнение неофициальных источников, в которых часто отсутствует фильтрация новостей, и информация передается, как считают молодые, такой, какая она есть на самом деле [6, с. 416].

Анализируя вопросы предупреждения экстремизма в современной молодежной среде, Т.А. Малыхина выделяет следующие меры его профилактики:

1. **Общепрофилактические меры профилактики.** Представляют собой правовые, организационные, информационно-аналитические, экономические и социально-культурные направления профилактики.

2. **Общесоциальные меры профилактики.** Меры, которые призваны воздействовать на существующие в обществе противоречия и недостатки, способствующие возникновению криминогенных факторов, перетекающих в экстремистские идеи.

3. **Общепредупредительные меры профилактики.** Меры, направленные на стабилизацию материального положения российских граждан путем нейтрализации негативных социальных последствий и явлений.

4. **Специальные меры профилактики** — комплекс мер, направленных на профессиональное обучение сотрудников правоохранительных органов [7, с. 91].

Именно специальные меры профилактики находят свое отражение в нормативно-правовых актах, которые регламентируют деятельность органов и организаций, осуществляющих практическую реализацию мер профилактики и противодействия экстремизму. Среди них немаловажную роль выполняют ведомственные нормативно-правовые акты и приказы.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации признает деятельность террористических и экстремистских организаций, радикальных общественных объединений и группировок одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности. В связи с этим существует необходимость усилить взаимодействие правоохранительных органов в данном направлении. Указанной цели в полной мере отвечает Приказ Минюста РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 25 ноября 2010 года «О взаимодействии Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ и Федераль-

ной службе безопасности РФ в целях повышения эффективности<sup>6</sup> деятельности учреждений (подразделений, осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма». Нормативный документ закрепляет повышенный приоритет проведения экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма, необходимость разработки программного и информационного обеспечения деятельности учреждений (подразделений), а также повышения уровня профессиональной подготовки экспертов.

В соответствии с вышеназванным приказом Минюста РФ, МВД РФ и ФСБ РФ для осуществления мер по борьбе с экстремизмом следует выделить такие мероприятия, как создание систем судебно-экспертного обеспечения для предотвращения проявления экстремизма; разработка средств дистанционного обучения экспертов; организация курсов, школ и семинаров для повышения их квалификации; обеспечение необходимым материально-техническим оборудованием фоноскопические лаборатории экспертно-криминалистических центров; организация стажировок экспертов; обмен материалами научно-методологического и справочного характера в борьбе с проявлениями экстремизма и др.

В Приказе Следственного комитета РФ «О мерах по противодействию экстремистской деятельности» от 12 июля 2011 года одним из приоритетных направлений деятельности следственных органов Следственного комитета РФ является противодействие экстремизму. Нормативный документ содержит перечень необходимых мер по обеспечению всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности, а также мер по незамедлительному реагированию при выявлении нарушений законности и фактов ненадлежащего исполнения подчиненными сотрудниками служебных обязанностей в работе по противодействию экстремизму. В документе подчеркивается необходимость принимать самые оперативные меры по пресечению возможности

экстремистских проявлений по мотивам расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды в служебных коллективах, а также по предотвращению попыток поступления на службу (работу) экстремистски настроенных лиц, по выявлению и пресечению их связей с сотрудниками (работниками) Следственного комитета РФ<sup>7</sup>.

По справедливому замечанию Д.А. Степаненко, в данном ведомстве большее внимание уделяется не политическому, а националистическому блоку проявлений экстремизма [8, с. 811]. Указанные меры профилактики и борьбы с экстремизмом реализуются посредством осуществления особого контроля работы по противодействию экстремизму, а также путем незамедлительного проведения проверок в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса РФ<sup>8</sup> (далее – УПК РФ) и возбуждения уголовного дела при наличии очевидных признаков преступления по каждому факту размещения в СМИ или сети Интернет материалов экстремистского характера, сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях, а также обнаружения в ходе следственных действий материалов экстремистского характера. В случаях, когда принятые решения по реализации мер противодействию экстремизму не находят поддержки со стороны прокурора или его позиция противоречит обоснованной позиции следственных органов, Следственный комитет РФ должен принципиально и настойчиво добиваться отмены решения прокурора или суда.

В свою очередь, у Генпрокуратуры РФ также существуют специальные нормативно-правовые акты в области реализации мер в борьбе с экстремизмом: Приказ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» № 156 (далее – Приказ № 156); Приказ «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» № 596 (далее – Приказ № 596); Приказ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» № 295; Приказ «Об организации

<sup>6</sup> О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма : приказ Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ и Федеральной службы безопасности РФ от 25 нояб. 2019 г. № 362/810/584 // Российская газета. 2010. 10 дек.

<sup>7</sup> О мерах противодействия экстремистской деятельности : приказ Следственного комитета РФ 12 июля 2011 г. № 109 : офиц. сайт Следственного комитета РФ. URL: <http://www.sledcom.ru> (дата обращения: 11.11.2023).

<sup>8</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.



прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма» № 87 (далее – Приказ № 87); Указание № 602/27 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений экстремистской направленности».

Согласно Приказу № 156 органы прокуратуры осуществляют надзорную деятельность для своевременного предупреждения экстремистских проявлений, выявления и устранения причин и условий, способствующих экстремизму<sup>9</sup>. Прокуроры в пределах своих полномочий могут проводить проверки соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и их должностными лицами норм в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности, уделяя при этом особое внимание вопросам профилактики экстремизма. Органы прокуратуры РФ вправе мерами прокурорского реагирования добиваться приведения нормативно-правовых актов в соответствие с законодательством, в том числе акцентировать внимание на обеспечении соблюдения законности при разработке, принятии, исполнении и финансировании государственных и муниципальных программ профилактики правонарушений в области межнациональных отношений и противодействия экстремизму. При этом прокурор в случаях выявления материалов экстремистской направленности в сети Интернет может обратиться в суд с административным иском о признании размещенной информации в сети Интернет запрещенной на территории РФ. Однако цитирование Библии, Корана, Танаха и Ганджура не может быть признано таковым материалом. Органы прокуратуры РФ предпринимают меры по борьбе с экстремизмом посредством осуществления действий, направленных на привлечение к ответственности лиц за совершение преступлений экстремистской направленности.

Приказ № 596 и Инструкция, как приложение к нему, разработаны в целях предупреждения преступлений или правонарушений экстремистского характера, пресечения распространения информации о проведении несанкционирован-

ных массовых мероприятий, а также рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, недостоверной информации, создающей угрозу национальной безопасности, как безопасности личности, общества, государства, содержащей ложные сообщения о совершенных актах терроризма, а также призывы к массовым беспорядкам и осуществлению экстремистской деятельности<sup>10</sup>. В связи с дополнением Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>11</sup> (далее – УК РФ) статьей 280.3, предусматривающей ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ, Инструкция к настоящему приказу становится особенно актуальной, так как она направлена на рассмотрение уведомлений о любой недостоверной информации в сети Интернет, в том числе порочащих данных, связанных с использованием Вооруженных сил Российской Федерации, в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан.

При поступлении информации, которая не соответствует действительности или является недостоверной, органы прокуратуры руководствуются положениями федерального законодательства и Инструкцией. На основании полученной информации составляется заключение с обоснованием выводов о распространении недостоверной информации в рассматриваемой сфере с прилагающими запрещенными материалами и описанием существа правонарушения и сведений о виновном лице. Заключение утверждается прокурором субъекта Российской Федерации либо приравненным к нему другим специализированным прокурором, либо его заместителем и направляется в Генпрокуратуру РФ.

Приказ Генпрокуратуры № 295 ставит важнейшей задачей надзорной деятельности своевременное предупреждение преступлений и правонарушений террористической направленности, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической

<sup>9</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности : приказ Генеральной Прокуратуры РФ 21 марта 2018 г. № 156 // Законность. 2018. № 6.

<sup>10</sup> Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет : приказ Генпрокуратуры России от 26 авг. 2019 г. № 596. // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

деятельности<sup>12</sup>. Посредством анализа состояния законности работники прокуратуры обязаны проверять деятельность государственных органов, органов местного самоуправления на предмет издаваемых правовых актов, направленных на противодействие преступлениям террористической направленности.

Приказом № 87 прокурорам предписано проводить проверки исполнения государственными органами требований федерального законодательства в сфере противодействия легализации преступных доходов<sup>13</sup>. Работники органов прокуратуры обязаны давать компетентную оценку исполнению законодательства и мерам противодействия по выявленным нарушениям. Задачей прокуроров во взаимодействии с компетентными в данной сфере правоохранными органами также является своевременное пресечение фактов осуществления организациями любых финансовых операций по отмыванию денежных средств и финансированию экстремистской и террористической деятельности.

Скоординированная работа правоохранительных органов является эффективным средством предупреждения и профилактики совершения правонарушений экстремистской направленности на ранних стадиях [9, с. 38].

В 2018 году Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка отдал распоряжение о принятии Указания «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений экстремистской направленности» № 602/27<sup>14</sup>. Указание закрепляет необходимость обеспечения эффективного надзора сотрудниками органов прокуратуры за исполнением ФСБ, МВД и ФСИН России законодательства при осуществлении оперативно-розыскных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности. В связи с этим сотрудникам прокуратуры предписывается про-

водить незамедлительную проверку законности вынесенных процессуальных решений по каждому из конкретных сообщений о совершенном преступлении экстремистской направленности. В рамках проведения прокурорских проверок сотрудники органов предварительного расследования обязаны незамедлительно направлять прокурору копии постановлений о возбуждении уголовного дела о преступлении экстремистской направленности. В ходе расследования уголовного дела любые признаки финансирования экстремистской деятельности либо вовлечения лиц в экстремистские сообщества и организации также должны быть рассмотрены сотрудниками предварительного следствия по требованию органа прокуратуры.

Таким образом, вопросы выявления, предупреждения и пресечения экстремистской деятельности определены как приоритетные направления деятельности органов прокуратуры, внутренних дел и органов Федеральной службы безопасности РФ. Правоохранительными органами были приняты меры по совершенствованию совместной деятельности посредством реализации мероприятий, направленных на сбор материалов и подготовку в суд заявлений о ликвидации или запрете на территории РФ международных и всероссийских объединений, деятельность которых имеет признаки экстремизма и терроризма.

Следует отметить, что каждое полугодие Министерство внутренних дел РФ во взаимодействии с Федеральной службой безопасности РФ систематизируют выполненную работу по противодействию экстремизму и передают все данные в Генеральную прокуратуру РФ, а Генпрокуратура РФ, руководствуясь предоставленной информацией, осуществляет анализ, результаты которого рассматриваются на координационных и иных совместных совещаниях. Правоохранительными органами подготавливаются методические рекомендации по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений экстремистской направленности, а также разрабатывается механизм совместных действий по пресечению попыток распространения экстремистских материалов и пропаганды экстремистами в сети Интернет.

Кроме того, в рамках международно-правового сотрудничества проводится обмен накопленного опыта. Правоохранительные органы учитывают имеющиеся недостатки, предпринимают попытки к их устранению и готовы к всестороннему взаимодействию по вопросам реализации мер борьбы с экстремизмом в Российской Федерации.

<sup>12</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму : приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 г. № 295 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>13</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма : приказ Генпрокуратуры России от 08 февр. 2017 г. № 87 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений экстремистской направленности : указание Генеральной прокуратуры РФ от 21 сент. 2018 г. № 602/27 // СПС «КонсультантПлюс».

И все же, несмотря на все усилия по совершенствованию мер профилактики и противодействию экстремизму, в стране по-прежнему наблюдается тенденция ежегодного роста преступлений экстремистской направленности. Следовательно, для успешной борьбы с этим явлением реализуемых мер недостаточно.

Представляется, что одной из причин низкой эффективности является то, что сотрудничество представителей разных ведомств среди компетентных органов в работе по противодействию экстремизму осуществляется не в полной мере. В частности, в ходе анализа стало очевидно, что большая часть экстремистского материала выявляется органами прокуратуры, а не правоохранительными органами. А ведь именно выявление и пресечение преступных посягательств является основной и главной задачей органов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Непонятно также и то, что данный вид деятельности не используется для выяснения так называемых «цифровых следов» с целью установления личности физического лица, опубликовавшего экстремистские материалы. Очевидно, что системное и оперативное взаимодействие ведомств по таким вопросам могло бы быть очень плодотворным в деле противодействия экстремизму.

Стоит заметить, что и у мирового сообщества нет единого подхода к пониманию экстремизма и способов противодействия ему, несмотря на наличие международно-правовых актов, посвященных данной проблематике. У каждой страны свое видение об этой общей угрозе и, соответственно, самостоятельно предпринимаемые мероприятия по противодействию экстремизму. Представляется, что такой подход в современных условиях глобализации недопустим и чреват последствиями общемирового характера.

Одним из определяющих условий, способствующих росту уровня преступлений и правонарушений экстремистской направленности, несомненно, следует назвать появление продвинутых информационных технологий, социальных сетей, позволяющих общаться неограниченному числу людей в закрытом или секретном чате и усиливающих дестабилизирующие настроения, разжигание межэтнической розни.

Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и информационной сети Интернет в целях профилактики и противодействия экстремизму были разработаны и утверждены «Информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеоло-

гии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В данном документе закреплена нормативная база противодействия распространению информационных угроз, в том числе в сети Интернет, словарь основных интернет-терминов, дано определение и виды экстремизма в сети Интернет, закреплены ключевые слова для поиска противоправного контента, а также даны рекомендации для лиц, осуществляющих профилактическую работу в общественных организациях, в частности опубликован перечень справочных и информационных ресурсов и материалов<sup>15</sup>.

На Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов, состоявшейся в ноябре 2018 года в Екатеринбурге, прозвучало парадоксальное, но достаточно справедливое утверждение: глобальная информатизация всех сфер жизнедеятельности общества не повышает, а понижает степень его безопасности [10, с. 504]. Действительно, распространение информационной сети Интернет, легкость и доступность подключения, увеличение числа пользователей сети повлекли за собой и негативные последствия. Интернет-пространство предоставило возможность выбора и неограниченную свободу экстремистским пропагандистам и идеологам, членам виртуальных организаций и групп. Стерлись географические границы, многократно увеличился масштаб перспективного влияния. Международное сетевое пространство обладает всеми необходимыми качествами для привлечения людей как обычных, так и граждан с отклоняющейся от нормы моделью поведения. Члены различных преступных организаций и групп находят в интернете все необходимое для совершения противоправных деяний.

В качестве примера рассмотрим приговор по делу гр-на Киянова, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282.1 УК РФ. По существу рассматриваемого дела суд установил, что подсудимый, будучи приверженцем правоэкстремистской идеологии, идей анархизма спланировал создание организованной группы лиц — экстремистского сообщества с целью изменения конституционного строя РФ и нарушения ее территориальной

<sup>15</sup> Информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей : утв. приказом Федерального агентства по делам молодежи 30 дек. 2019 г. № 463 // Федеральное агентство по делам молодежи. URL: [https://obraz.r35.tmbreg.ru/wp-content/uploads/2020/11/Приказ-о-неприятии-терроризма\\_compressed.pdf](https://obraz.r35.tmbreg.ru/wp-content/uploads/2020/11/Приказ-о-неприятии-терроризма_compressed.pdf) (дата обращения: 11.11.2023).

целостности в виде выхода Краснодарского края и Республики Адыгея из состава РФ. В качестве способа совершения преступного деяния была выбрана социальная сеть «ВКонтакте» и интернет-сервис обмена мгновенными сообщениями «Telegram». Здесь происходил обмен текстовыми и голосовыми сообщениями с единомышленниками. Суд признал гр-на Киянова виновным по преступлениям, предусмотренным частью 1 статьи 30 и частью 1 статьи 282.1 УК РФ, и назначил наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Особой частью приговора стало лишение подсудимого права заниматься деятельностью, связанной с администрированием сайтов с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет сроком на 2 года, без ограничения свободы<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> Приговор от 26 июля 2019 г. по уголовному делу № 1-529/2018 // Архив Советского районного суда г. Краснодара за 2019 г.

### Выводы

Таким образом, исследование нормативно-правовой базы и судебной практики показало, что борьба с экстремистскими проявлениями требует повышения уровня взаимодействия правоохранительных органов и других силовых ведомств государства. Практически во всех анализируемых нормативных актах акцентируется внимание на своевременности предупреждения экстремистских проявлений, выявление и устранение причин и условий, им способствующих. В этой связи на первый план выступают задачи профилактического назначения, которые необходимо решать, начиная с семьи, детского сада, школы. Неслучайно в Стратегии национальной безопасности РФ большое внимание уделяется воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотизму. Особенно актуальна профилактика в работе с молодежью, наиболее подверженной влиянию экстремистских идей в информационной сети Интернет.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Батюкова В.Е. Некоторые меры, направленные на профилактику экстремизма в молодежной среде / В.Е. Батюкова, А.В. Козлов. — DOI 10.24411/2312-0444-2019-10108. — EDN QQDFCC // Государственная служба и кадры. — 2019. — № 3. — С. 39–43.
2. Чехлатова Е.А. Борьба с экстремизмом в законодательстве Российской Федерации: историко-правовой аспект / Е.А. Чехлатова. — EDN GLSRWR // Тенденции развития науки и образования. — 2019. — № 54-5. — С. 56–59.
3. Булавинова М.А. Борьба с экстремизмом как одна из задач органов внутренних дел / М.А. Булавинова, К.Н. Леонова. — EDN EWRHJ // Уголовное право в эволюционирующем обществе: проблемы и перспективы : сб. статей. — Курск, 2021. — С. 72–75.
4. Антонян Ю.М. Понятие и причины экстремизма / Ю.М. Антонян, В.А. Рачицкая. — EDN LIPGGU // Научный портал МВД России. — 2021. — № 4(56). — С. 21–29.
5. Мальцев В.А. Борьба с экстремизмом в рамках системы обеспечения национальной безопасности / В.А. Мальцев, В.В. Мирончуковская. — DOI 10.17308/vsu.proc.law.2020.1/2389. — EDN WSRYNJ // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. — 2020. — № 1(40). — С. 32–43.
6. Бернацкий Д.С. Борьба с экстремизмом в России: постановка проблемы / Д.С. Бернацкий. — EDN GSLNAM // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров : материалы XXI Нац. науч. конф., Таганрог, 16 апр. 2020 г. — Таганрог, 2020. — С. 416–418.
7. Малыхина Т.А. Об особенностях предупреждения экстремизма в современной молодежной среде / Т.А. Малыхина. — DOI 10.24411/2312-3184-2020-10009. — EDN SVSXXF // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. — 2020. — № 1 (92). — С. 89–99.
8. Степаненко Д.А. Эффективность противодействия экстремизму / Д.А. Степаненко, М.А. Мушинский. — DOI 10.17150/2500-4255.2019.13(5).803-815. — EDN HOGFMW // Всероссийский криминологический журнал. — 2019. — Т. 13, № 5. — С. 803–815.
9. Андриянов В.Н. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму / В.Н. Андриянов. — DOI 10.17150/2500-4255.2017.11(1).32-42. — EDN YHZEDV // Всероссийский криминологический журнал. — 2017. — Т. 11, № 1. — С. 32–42.
10. Мирный М.С. Экстремизм в сети Интернет: понятие и методы борьбы / М.С. Мирный. — EDN UYJDSC // Актуальные вопросы публичного права : материалы XVII Всерос. науч. конф.: в 2 ч., Екатеринбург, 01 нояб. 2018 г. / ред. Д.В. Конев. — Екатеринбург, 2018. — Ч. 2. — С. 501–505.

### REFERENCES

1. Batiukova V.E., Kozlov A.V. Some Measures Aimed At Preventing Extremism Among Young People. *Gosudarstvennaya sluzhba i kadry = Civil Service and Personnel*, 2019, no. 3, pp. 39–43. (In Russian). EDN: QQDFCC. DOI: 10.24411/2312-0444-2019-10108.



2. Chekhlatova E.A. The fight against extremism in the legislation of the Russian Federation: historical and legal aspect. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya = Trends in the development of science and education*, 2019, no. 54–5, pp. 56–59. (In Russian). EDN: GLSRWR.
3. Bulavinova M.A., Leonova K.N. *Combating extremism as one of the tasks of the internal affairs bodies. Criminal Law in an Evolving Society: Challenges and Perspectives. Collected Papers*. Kursk, 2021, pp. 72–75. (In Russian). EDN: EWRHJN.
4. Antonyan Yu.M., Rachitskaya V.A. A Concept and Causes of Extremism. *Nauchnyi portal MVD Rossii = Scientific Portal of the Russian Ministry of the Interior*, 2021, no. 4, pp. 21–29. (In Russian). EDN: LIPGGU.
5. Maltsev V.A., Mironovskaya V.V. Combating Extremism Within the Framework of the National Security System. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo = Proceedings of Voronezh State University. Series: Law*, 2020, no. 1, pp. 32–43. (In Russian). EDN: WSRVHJ. DOI: 10.17308/vsu.proc.law.2020.1/2389.
6. Bernatsky D.S. The Fight Against Extremism in Russia: Problem Statement. *Modernization of Russian society and education: new economic guidelines, management strategies, law enforcement and training issues. Materials of International Scientific Conference, Taganrog, April 16, 2020*. Taganrog, 2020, pp. 416–418. (In Russian). EDN: GSLNAM.
7. Malykhina T.A. On the Peculiarities of Prevention of Extremism in the Modern Youth Environment. *Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii = Vestnik of the Eastern Siberia Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation*, 2020, no. 1, pp. 89–99. (In Russian). EDN: SVSXXF. DOI: 10.24411/2312-3184-2020-10009.
8. Stepanenko D.A., Mushinskiy M.A. The Effectiveness of Counteracting Extremism. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal = Russian Journal of Criminology*, 2019, vol. 13, no. 5, pp. 803–815. (In Russian). EDN: HOGFMW. DOI: 10.17150/2500-4255.2019.13(5).803-815.
9. Andriyanov V.N. The Constitutional and Legal Basis of Counteracting Extremism. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal = Russian Journal of Criminology*, 2017, vol. 11, no. 1, pp. 32–42. (In Russian). EDN: YHZEDV. DOI: 10.17150/2500-4255.2017.11(1).32-42.
10. Mirnyi M.S. Extremism on the Internet. Term and Methods Struggle. In Konev D.V. (ed.). *Current issues of public law. Materials of the XVII International Scientific Conference, Ekaterinburg, November 01, 2018*. Ekaterinburg, 2018, iss. 2, pp. 501–505. (In Russian). EDN: UYJDSC.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Станислав Николаевич Алфёров — аспирант кафедры уголовного права и криминологии Института юстиции. Байкальский государственный университет. 664003, Россия, Иркутск, ул. Ленина, 11.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Stanislav N. Alfeyorov — Postgraduate Student, Department of Criminal Law and Criminology, Institute of Justice. Baikal State University. 11, Lenin st., Irkutsk, Russia, 664003.

Поступила в редакцию / Received 16.09.2023

Доработана после рецензирования / Revised 06.01.2024

Принята к публикации / Accepted 25.03.2024