

Научная статья

УДК 347.73

DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).414-420

EDN TVJCVS



Цифровые сервисы для граждан как механизм реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета

Ольга Андреевна Мелентьева

Байкальский государственный университет, Россия, Иркутск

melentevaoa@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9208-7104>

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются некоторые правовые аспекты реализации принципа прозрачности, закреплённого Бюджетным кодексом Российской Федерации, в рамках цифрового бюджета для граждан. Анализируются ключевые моменты открытости бюджета и бюджетного процесса на российском и международном уровне в сфере цифровых технологий. Процесс цифровой глобализации позволяет максимально оперативно и точно донести актуализированную информацию о бюджете и его процессах до широкого круга лиц. Подчеркивается необходимость выявления лучших способов популяризации информационных веб-ресурсов донесения информации о бюджете до общественности по аналогии популяризации государственных услуг, проводимой по рекомендации Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Автором исследованы цифровые технологии в бюджетном процессе в отдельных зарубежных странах и проанализированы их индексы открытости бюджетных данных для общественности, а также обосновывается вывод о необходимости повышения эффективности функционирования механизма цифрового бюджета наряду с повышением правосознания граждан.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

цифровой бюджет, принцип прозрачности, субъект Российской Федерации, бюджет для граждан, публичные слушания, портал открытых бюджетных данных

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Мелентьева О.А. Цифровые сервисы для граждан как механизм реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета // Академический юридический журнал. 2023. Т. 24, № 3. С. 414–420. DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).414-420. EDN TVJCVS

Original article

Digital budget for citizens as a mechanism for implementing the principle of transparency (openness)

Olga A. Melentyeva

Baikal State University, Irkutsk, Russia

gcmika@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9208-7104>

ABSTRACT

The article discusses some legal aspects of the implementation of the principle of transparency, enshrined in Article 36 of the Budget Code of the Russian Federation in the framework of the digital budget for citizens. The key points of the openness of the budget and the budget process at the Russian and international levels in the field of digital technologies are analyzed. The process of digital globalization makes it possible to quickly and accurately convey updated information about the budget and its processes to a wide range of people. It is emphasized that it is necessary to identify the best ways to popularize information web resources to convey information about the budget to the public by analogy with the popularization of public services carried out on the recommendation of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation. The author investigates digital technologies in the budget process in certain foreign countries and analyzes their indices of openness of budget data to the public. The author substantiates the conclusion about the need to improve the efficiency of the digital budget mechanism along with increasing the legal awareness of citizens and their budget literacy.

© Мелентьева О.А., 2023

KEYWORDS

digital budget, transparency principle, subject of the Russian Federation, budget for citizens, public hearings, open budget data portal

FOR CITATION

Melentyeva O.A. Digital budget for citizens as a mechanism for implementing the principle of transparency (openness). *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal = Academic Law Journal*. 2023;24(3):414–420. (In Russian). DOI 10.17150/1819-0928.2023.24(3).414-420. EDN TVJCVS

Введение

Мир сегодня находится в той фазе информационной эпохи, когда происходит глобальная цифровизация всех сторон жизни. «Цифровая среда сегодня проникает как в повседневные практики, так и область профессиональной деятельности, не только кардинально меняя их формы, но и перестраивая сознание людей» [1]. Как отмечает И.А. Ильичева (Кошелева), «информационный взрыв потребовал от государства и права активного обсуждения вопросов, связанных с внедрением цифровых технологий, перед законодателем встал вопрос внедрения во все сферы жизнедеятельности общества в целом и в бюджетные правоотношения в частности новых цифровых технологий» [2].

Исследование бюджета, как финансовой базы государства, в парадигме цифровизации вызывает неподдельный научный интерес. Дело в том, что необходимость цифровизации обусловлена объективными причинами и неизбежно повлечет эволюцию бюджета. По утверждению Н.А. Поветкиной, «цифровой» бюджет — это бюджет, который формируется и исполняется с использованием различных цифровых (информационных, электронных) технологий» [3; 4]. Технологические процессы, используемые в бюджетной сфере, несомненно, содействуют социальному контролированию и трансформации элементов бюджетного процесса.

Указанные технологии относятся к наиболее современным методам управления государством и наилучшим способам реализации принципов бюджетной системы, в том числе принципа прозрачности (открытости).

Результаты исследования

Функционирование бюджетной системы Российской Федерации базируется на принципе прозрачности (открытости). Сущность данного принципа раскрывается в статье 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, предусматривающей обязательную открытость и доступность

информации о бюджетах и бюджетного процесса для общества.

Прозрачность в деятельности публичной власти широко рассматривается как важное предварительное условие макроэкономической финансовой устойчивости, надлежащего управления общественными финансами и общей финансовой справедливости [5]. Рассматриваемый принцип является незаменимым компонентом для решения ключевой задачи изменения государственного управления в условиях цифровой экономики — полному переходу к управлению, основанному на электронном документообороте.

Занимаясь изучением теоретических и практических основ увеличения прозрачности бюджета и бюджетного процесса, такие авторы, как Е.А. Бочкарева [6], Н.В. Голованова [7], О.А. Лёвина [8], Ю.В. Пятковская [9], С.В. Рыбакова [10], С.П. Соляникова [11], А.С. Чулков [12], подтверждают значимость принципа открытости (прозрачности) государственных финансов в России. Н.А. Лунякова делает вывод, что «актуальность поднимаемых вопросов и достаточно пристальное внимание научного сообщества к вопросам обеспечения открытости (прозрачности) служит основой для расширения научных исследований» [13].

Ю.В. Пятковская отмечает, что «современное международное сообщество также уделяет значительное внимание вопросам прозрачности в сфере публичных финансов, рассматривая ее как ключевую составляющую государственного управления» [14]. Согласно Кодексу надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, принятому Международным Валютным фондом (МВФ) в 1998 году и сохраняющему свою актуальность, «бюджетная прозрачность рассматривается как характеристика правительства, характеризующаяся открытостью для общественности информации о государственном бюджете за предыдущие годы, тактических и стратегических целях бюджетной политики, а также структуре и функциях правительства, которые определяют эту политику и ее результаты» [9].

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

Первопроходцем законодательства о свободе информации является Швеция (Закон «О свободе прессы» 1766 года). «Каждый гражданин Швеции наделен правом на свободный доступ к официальным документам» (The Freedom of the Press Act SFS 1949:105). Правительство Швеции представляет свои бюджетные предложения в виде правительственных законопроектов в Риксдаг. Бюджет центрального правительства Швеции размещается на официальной веб-странице и обновляется текущими цифрами в связи с представлением законопроекта о бюджете и законопроекта о бюджетной политике². На сайте правительства Швеции регулярно размещаются пресс-релизы Министерства финансов³, актуальные статьи для граждан по бюджету⁴, публикуются прогнозы основных показателей, реформы в проекте бюджета, информационные материалы, включающие краткое изложение бюджета, на текущий год.

В Южной Африке Национальное казначейство совместно с ИМАЛИ ЙЕТУ (IMALI YETU) разработали онлайн-портал бюджетных данных «vulekamali» (<https://vulekamali.gov.za>). IMALI YETU – открытая коалиция организаций гражданского общества, заинтересованных в повышении прозрачности бюджета и содействующих широкому гражданскому участию южноафриканской общественности во всех секторах общества. Члены ИМАЛИ ЙЕТУ активно поддерживают разработку бюджетного портала «vulekamali», на котором содержится информация о бюджете страны и провинций, о фактических расходах и учебных материалах для граждан.

В международной практике есть опыт формирования и использования такого инструмента участия граждан в решении вопросов, связанных с использованием государственных средств, как гражданский бюджет. Типичный гражданский бюджет в Германии носит консультативный характер: граждане вносят предложения и рекомендации, население активно участвует

в планировании публичных расходов и доходов. В Германии создан интернет-портал «Netzwerk Bürgerhaushalt»⁵, на котором можно, в частности, ознакомиться с проектами гражданского бюджета в немецкоязычных странах и во всем мире. Данная форма представления бюджета предназначена для широкой общественности и содержит объяснение основных параметров бюджета, обоснование фискальной политики государства и краткое описание достигнутых количественных и качественных результатов в понятной и удобной форме. «Netzwerk Bürgerhaushalt» (Сетевой гражданский бюджет) позволяет всем желающим участвовать в цифровых собраниях по обсуждению гражданского бюджета.

С 2019 года город Детмольд (Германия) публикует свой бюджет онлайн в качестве интерактивного бюджета. Все детали показаны в диаграммах и отчетах, подкрепленных метриками; открытый бюджет также содержит информацию о планируемых инвестициях и целях администрации.

Принцип прозрачности в бюджетном процессе тесно связан с принципом участия граждан (общественности) в вопросах, связанных с формированием и использованием бюджетных фондов.

Существуют различные механизмы реализации принципа прозрачности. Ю.В. Пятковская указывает, что «одним из способов реализации данного принципа является непосредственное присутствие граждан при прохождении некоторых стадий бюджетного процесса (например, при рассмотрении и утверждении бюджета, утверждение отчета об исполнении бюджета в представительном органе)» [14]. «Подобная технология используется во Франции, где публика имеет право свободного доступа на балконы парламентского зала заседаний, в том числе и в случаях, когда рассматриваются вопросы, касающиеся бюджетной сферы» [15]. Публичные слушания являются традиционной моделью общественного участия в зарубежных странах. В международных практиках применяются и такие инструменты, как электронная доска объявлений, опросы населения в веб-пространстве, «панель граждан», общественные интернет-форумы.

Одним из механизмов реализации принципа прозрачности (открытости) в Российской

² Government Offices of Sweden : офиц. интернет-портал. URL: <https://www.government.se/government-of-sweden/ministry-of-finance/central-government-budget/central-government-budget-in-figures> (дата обращения: 01.05.2023).

³ Government Offices of Sweden : офиц. интернет-портал. URL: <https://www.government.se/press-releases/2022/11/budget-bill-for-2023--reforms-to-strengthen-sweden-in-challenging-times> (дата обращения: 01.05.2023).

⁴ Government Offices of Sweden : офиц. интернет-портал. URL: <https://www.government.se/articles/2022/11/the-budget-for-2023-in-five-minutes> (дата обращения: 01.05.2023).

⁵ Netzwerk Bürgerhaushalt : офиц. интернет-портал. URL: <https://www.bpb.de/themen/stadt-land/buergerhaushalt/?redirect> (дата обращения: 01.05.2023).

Федерации является создание цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», интернет-портала «Открытый бюджет». Данные цифровые инструменты успешно применяются субъектами Российской Федерации, позволяют в онлайн-режиме анализировать основные статьи бюджета муниципалитета, предлагать собственные инициативы и создавать обращения по изменению бюджета в заданных условиях.

С точки зрения А.С. Чулкова, «бюджет для граждан» является составной частью понятия «открытый бюджет», предполагает представление данных в наиболее простой и понятной форме и ориентирован на максимально широкий круг заинтересованных пользователей [12].

Разработка мобильной версии цифрового сервиса «Бюджет для граждан» способствует вовлечению молодежи в процесс обсуждения и решения проблем своего муниципалитета. При этом важно, что молодое поколение, как наиболее активная часть общества, обладает высоким потенциалом и способно внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны.

Цифровые инструменты в реализации бюджетного процесса позволяют решать некоторые проблемы в бюджетной практике. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»⁶ в части 8 статьи 58 закрепил, что «по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания или общественные обсуждения».

Однако при внедрении указанного способа распространения информации в Российской Федерации выявляются проблемы экономического и организационного характера, в том числе низкий уровень информированности общественности о предстоящих публичных слушаниях, низкий уровень участия и заинтересованности граждан в публичных слушаниях (неудобное время и место проведения публичных слушаний), низкий уровень либо отсутствие финансовой, законодательной и бюджетной грамотности. Поэтому целесообразным представляется осуществление публичных слушаний в онлайн-формате, т. е. с использованием цифровых технологий, что обеспечит решение сложившейся ситуации с участием общественности в бюджетном процессе.

В ходе исследования было выявлено, что государством не проводится работа по популяризации цифровых сервисов по предоставлению информации о бюджете страны, в том числе муниципальных образований; граждане не осведомлены о наличии цифровых платформ и порталов, таких как Единый портал Бюджетной системы Российской Федерации, «Открытый бюджет», «Интерактивный бюджет для граждан», каких-либо иных цифровых технологий о бюджете. Исследование также показало, что для выявления лучших способов предоставления информации о бюджете для общественности необходимо проводить популяризацию цифрового бюджета по аналогии популяризации государственных услуг, проводимой по рекомендации Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которая подразумевает проведение пресс-конференций, интервью и радиопрограмм, выпуск пресс-релизов, проведение просветительской деятельности (организация лекций, курсов, семинаров), размещение соответствующих новостей и проведение социальных опросов в средствах массовой информации и социальных сетях.

Для преодоления указанных проблем важно рассмотреть такие возможности, как проведение прямых трансляций заседаний представительного органа по рассмотрению проекта закона (решения) о бюджете, которые можно смотреть на официальном интернет-портале органа публичной власти с возможностью внесения предложений гражданами в реальном времени; дальнейшее размещение записей прямых трансляций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Полезно установить на платформах «Открытый бюджет» и «Интерактивный бюджет для граждан» счетчики-аналитики для оценки посещаемости этих ресурсов, с целью сбора статистических данных и проведения анализа для дальнейшей оптимизации интернет-порталов.

Использование цифровых технологий поможет решить эти и другие вопросы экономического и организационного характера, поскольку нивелируется проблема подбора помещения, достаточного для присутствия всех заинтересованных граждан, не потребуются привлечение дополнительных финансовых ресурсов для организации свободного доступа общественности, в том числе для обеспечения безопасности проведения публичных слушаний.

⁶ Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федер. закон от 21 дек. 2021 г. № 414-ФЗ // Собрание. законодательства РФ. 2021. № 52 (ч.1). Ст. 8973.

На наш взгляд, указанный инструмент выступает в качестве одной из форм реализации населением общественного контроля, с одной стороны, и обеспечения принципа открытости (прозрачности) в предоставлении публичных данных, с другой. Цифровой бюджет в качестве инструмента, увеличивающего прозрачность бюджетного плана, способствует разоблачению «фейков» и развенчанию слухов о снижении расходов на социальную сферу и о несоциальности бюджета.

Следует отметить, что в настоящее время осуществляется оценка уровня открытости и прозрачности данных фискальной политики государств на международном уровне. Исследования, проведенные Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership, далее — IBP), показали, что «страны, предоставляющие достаточную бюджетную информацию и активно вовлекающие граждан в бюджетный процесс, имеют, как правило, более высокий уровень доходов (населения, экономических субъектов, публично-правовых образований), считаются менее коррумпированными, чем те страны, которые предоставляют недостаточную бюджетную информацию обществу и характеризуются низким уровнем участия граждан в управлении общественными финансами»⁷.

С 2006 года, один раз в два года, IBP проводит исследование открытости бюджета и мониторинг состояния прозрачности бюджета, участия и подотчетности во всем мире на основе сопоставимых достоверных фактических данных для оценки прогресса правительств в повышении открытости бюджетной информации. Оценка открытости бюджета на таком уровне способствует тому, чтобы правительственные учреждения стремились к прозрачности в отношениях с гражданами страны, они ориентированы на простой и понятный доступ общественности к официальным документам, хранящимся на цифровых серверах правительственных учреждений.

По итогам 2017 года Южная Африка заняла первое место в рейтинге IBP в исследовании открытого бюджета; Россия — 15-е место из 115 стран, в 2019 году — 14-е место; по результатам 2021 года Россия занимает 14-е место (73 балла) из 120 стран. Лидером рейтинга по итогам 2021 года является Грузия — 87 баллов, за ней

Южная Африка — 86 баллов. «Россия за участие общественности в бюджетном процессе имеет 28 баллов (из 100 возможных), у Южной Кореи — 61, Великобритании — 54, Новой Зеландии — 48, Украины — 39, Грузии — 44, США — 22, Германии — 15»⁸.

При этом Международное бюджетное партнерство обращает внимание на то, что инклюзивное участие общественности имеет решающую роль, способствующую социальным изменениям. Открытые, прозрачные процессы государственного бюджета и значимое участие общества являются неотъемлемыми компонентами любого демократического государства.

Отметим, что низкий уровень участия общественности зависит не только от уровня финансовой грамотности граждан и их доверия к финансовой системе, но и от степени возможностей их участия в формировании бюджетной политики и мониторинге ее реализации.

Выводы

Как справедливо отмечает Рой Кровел, «прозрачность остается неотъемлемым инструментом действий и преобразований, тем самым эффективно продвигая настоящую демократию» [16].

Таким образом, благодаря развитию информационных технологий в сфере бюджетного процесса решаются следующие задачи:

- повышение открытости информации о бюджетном процессе для граждан, обеспечение регулярной публикации информации об исполнении бюджета, в том числе муниципальных программ, предоставление данных о формировании и исполнении бюджета в наглядном, удобном для граждан формате;
- внесение бюджетных инициатив гражданами, а также учет мнения населения относительно формирования и исполнения бюджета;
- улучшение показателей эффективности деятельности органов публичной власти;
- повышение правосознания граждан, в частности финансовой и бюджетной грамотности населения.

Исследование показало, что реализация перечисленных задач обеспечит вовлечение широких масс населения в понимание всей совокупности бюджетных взаимосвязей, что, в свою очередь, позволит увеличить поступление доходов в бюджет, включая налоги, уплачиваемые гражданами.

⁷ Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Вашингтон, округ Колумбия : Международный Валютный Фонд, Управление по бюджетным вопросам, 2007. URL: <https://www.imf.org/external/np/fad/trans/rus/manualr.pdf>. (дата обращения: 01.05.2023).

⁸ Обзор открытости бюджета за 2021 год. URL: <https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Open-budget-survey-2021.pdf> (дата обращения: 01.05.2023).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Чернов И.В. Цифровизация как тенденция развития современного общества: специфика научного дискурса / И.В. Чернов. — DOI 10.18522/2227-8656.2021.1.11. — EDN ZEAHFW // Гуманитарий Юга России. — 2021. — Т. 10, № 1. — С. 121–132.
2. Ильичева (Кошелева) И.А. Цифровая трансформация как инструмент повышения эффективности бюджетных процессов / И.А. Ильичева (Кошелева). — DOI 10.18572/1813-1220-2021-10-30-36. — EDN GGPOSN // Финансовое право. — 2021. — № 10. — С. 30–36.
3. Новые институты бюджетного права в условиях цифровой революции : монография / Н.А. Поветкина, Р.Е. Артюхин, А.Ю. Демидов [и др.]; под ред. Р.Е. Артюхина, Н.А. Поветкиной. — Москва : Инфра-М, 2021. — 192 с.
4. Поветкина Н.А. «Цифровой» бюджет: будущее или настоящее? / Н.А. Поветкина. — EDN LFWJNF // Финансовое право. — 2019. — № 8. — С. 8–11.
5. Kopits G. Transparency in Government Operations / G. Kopits, J. Craig // International monetary Fund. — 1998. — No. 158. — Available at: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/op/58/op158.pdf>.
6. Бочкарева Е.А. Принцип прозрачности (открытости) в бюджетном праве и его функции / Е.А. Бочкарева, С.В. Кожушко. — EDN ERYVDJ // Право и практика. — 2020. — № 1. — С. 140–143.
7. Голованова Н.В. Оценка открытости (прозрачности) бюджетной системы: обзор международного и российского опыта / Н.В. Голованова. — EDN UBVTJ // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. — 2015. — № 3. — С. 98–107.
8. Лёвина О.А. Принцип прозрачности (открытости) на стадии исполнения бюджетов: проблемы правового регулирования / О.А. Лёвина // Принципы права: теория и практика : сб. статей. — Саратов, 2012. — С. 205–207.
9. Пятковская Ю.В. Прозрачность как основополагающий принцип публичных расходов: правовой механизм реализации / Ю.В. Пятковская. — EDN WTAJDL // Российская юстиция. — 2016. — № 10. — С. 19–22.
10. Рыбакова С.В. Изменение содержания принципа прозрачности (открытости) в условиях функционирования бюджетной системы с применением цифровых технологий / С.В. Рыбакова, А.В. Савина. — DOI 10.17803/1994-1471.2019.107.10.038-046. — EDN VHUNGA // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 10. — С. 38–46.
11. Соляникова С.П. Развитие механизмов взаимодействия государства и граждан в управлении общественными финансами / С.П. Соляникова. — EDN WWYVHX // Экономика. Налоги. Право. — 2016. — Т. 9, № 5. — С. 33–41.
12. Чулков А.С. Повышение открытости бюджетной системы Российской Федерации путем формирования «бюджета для граждан» / А.С. Чулков. — EDN UDEPLV // Финансы и кредит. — 2015. — № 28. — С. 14–22.
13. Лунякова Н.А. Развитие инструментов повышения открытости бюджета Российской Федерации / Н.А. Лунякова. — EDN CNGHFB // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2021. — № 1. — С. 65–73.
14. Пятковская Ю.В. Правовое регулирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации / Ю.В. Пятковская. — Москва : Норма, 2017. — 288 с.
15. Керимов К.Д. Реализация принципа гласности заседаний Национального Собрания Франции / К.Д. Керимов // Государство и право. — 1999. — № 7. — С. 78–81.
16. Making Transparency Possible. An Interdisciplinary Dialogue / eds. R. Krøvel, M. Thowsen. — 2019. — 321 p.

REFERENCES

1. Chernov I.V. Digitalization as a Tendency of Development of Modern Society: Specificity of the Scientific Discourse. *Gumanitarii Yuga Rossii = Humanitarians of the South of Russia*, 2021, vol. 10, no. 1, pp. 121–132. (In Russian). EDN: ZEAHFW. DOI: 10.18522/2227-8656.2021.1.11.
2. Il'icheva (Kosheleva) I.A. The Digital Transformation as a Tool of Raising the Efficiency of Budget Processes. *Nalogi i finansovoe pravo = Tax and Financial Law*, 2021, no. 10, pp. 30–36. (In Russian). EDN: GGPOSN. DOI: 10.18572/1813-1220-2021-10-30-36.
3. Povetkina N.A., Artyukhin R.E., Demidov A.Yu. [et al.]; Artyukhin R.E., Povetkinoi N.A. (eds). New Budgetary Law Institutions in the Digital Revolution. Moscow, Infra-M Publ., 2021. 192 p.
4. Povetkina N.A. Digital budget: future or present? *Nalogi i finansovoe pravo = Tax and Financial Law*, 2019, no. 8, pp. 8–11. (In Russian). EDN: LFWJNF.
5. Kopits G., Craig J. Transparency in Government Operations. *International monetary Fund*, 1998, no. 158. Available at: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/op/58/op158.pdf>.
6. Bochkareva E.A., Kozhushko S.V. The Principle of Transparency (Openness) In the Budget Law and Its Functions. *Pravo i praktika = Law and Practice*, 2020, no. 1, pp. 140–143. (In Russian). EDN: ERYVDJ.
7. Golovanova N.V. Measuring Budget Transparency: International and Russian Experience. *Nauchno-issledovatel'skii finansovyi institut. Finansovyi zhurnal = Financial Journal*, 2015, no. 3, pp. 98–107. (In Russian). EDN: UBVTJ.
8. Levina O.A. The principle of transparency (openness) at the stage of execution of budgets: problems of legal regulation. Principles of law: theory and practice. *Collected Papers*. Saratov, 2012, pp. 205–207. (In Russian).
9. Pyatkovskaya Yu.V. Transparency as a Fundamental Principle of Public Expenses: Legal Implementation Mechanism. *Rossiiskaya yustitsiya = Russian Justice*, 2016, no. 10, pp. 19–22. (In Russian). EDN: WTAJDL.

10. Rybakova S.V., Savina A.V. Changes in the Content of the Principle of Transparency (Openness) in the Context of the Budget System Functioning With the Use of Digital Technologies. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava = Topical Problems of Russian Law*, 2019, no. 10, pp. 38–46. (In Russian). EDN: VHUNGA. DOI: 10.17803/1994-1471.2019.107.10.038-046.
11. Solyannikova S.P. Development of Mechanisms for the Interaction Between the State and Citizens in the Public Finance Management. *Ekonomika. Nalogi. Pravo = Economy. Taxes. Law*, 2016, vol. 9, no. 5, pp. 33–41. (In Russian). EDN: WWYVHX.
12. Chulkov A.S. Increasing the Openness of the Russian Budget System Through Building A 'Budget for Citizens'. *Finansy i kredit = Finance and Credit*, 2015, no. 28, pp. 14–22. (In Russian). EDN: UDEPLV.
13. Lunyakova N.A. Development of the Approaches to Increase the Openness of Federal Budget of the Russian Federation. *Izvestiâ Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo èkonomičeskogo universiteta = Izvestiya of Saint Petersburg State University of Economics*, 2021, no. 1, pp. 65–73. (In Russian). EDN: CNGHFB.
14. Pyatkovskaya Yu.V. Legal regulation of budget expenditures of the Russian Federation. Moscow, Norma Publ., 2017. 288 p.
15. Kerimov K.D. Implementation of the principle of publicity in the National Assembly of France. *Politika, gosudarstvo i pravo = Politics, State and Law*, 1999, no. 7, pp. 78–81. (In Russian).
16. Krøvel R., Thowsen M. (eds.). *Making Transparency Possible. An Interdisciplinary Dialogue*. 2019. 321 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ольга Андреевна Мелентьева — аспирант кафедры предпринимательского и финансового права. Байкальский государственный университет, 664003, Россия, Иркутск, ул. Ленина, 11.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Olga A. Melentyeva — a postgraduate, the Department of Business and Financial Law. Baikal State University, 11, Lenin st., Irkutsk, Russia, 664003.

Поступила в редакцию / Received 05.05.2023

Доработана после рецензирования / Revised 12.08.2023

Принята к публикации / Accepted 25.08.2023