

Научная статья

УДК 342.5

DOI 10.17150/1819-0928.2022.23(3).320-327

EDN QLFZLW



К вопросу о развитии лесного планирования: правовые аспекты

Александра Николаевна Краскова*Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия**ANKraskova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2971-1933>*

АННОТАЦИЯ

В статье отмечается, что ценность лесов в современном мире обусловлена их экологическим, экономическим, социальным и иным значением. В этой связи сохранение лесов и их рациональное использование является одной из приоритетных задач государства. Потому важное значение имеет плановая основа осуществления государственной политики в лесной сфере и лесопользования. Несмотря на то, что планирование в лесной сфере было предусмотрено еще советским правом, в действующем лесном законодательстве происходит формирование фактически нового института. Первой редакцией действующего Лесного кодекса Российской Федерации был введен институт лесного планирования, единственным документом которого являлся лесной план субъекта Российской Федерации, утверждаемый регионами в порядке осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации. До недавнего времени лесной план никак не был связан с плановыми и стратегическими документами в иных сферах. Некоторые изменения произошли в связи с формированием законодательства о стратегическом планировании, но преимущественно оно выразилось в принятии новых документов — стратегий и планов мероприятий по их реализации. В 2021 году были внесены существенные изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, которые направлены на регулирование вопросов сохранения, использования лесов, а также на реформирование системы лесоустройства. Коснулись эти изменения и лесного плана субъекта Российской Федерации. Но принципиальной новацией является план проведения лесоустройства, который утверждается на федеральном уровне. Указанный документ определяет объекты и объемы лесоустройства, очередность проведения мероприятий по лесоустройству, разрабатывается на период до 10 лет. Между тем план проведения лесоустройства не отнесен законодателем к документам лесного планирования. В этой связи автор полагает необходимым проведение работы, направленной на совершенствование механизма планирования в лесной сфере, а также на обеспечение взаимосогласованности документов соответствующей отрасли.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

стратегическое планирование, лесное планирование, лесной план, план проведения лесоустройства, государственное управление лесами, цели и задачи планирования

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Краскова А.Н. К вопросу о развитии лесного планирования: правовые аспекты // Академический юридический журнал. 2022. Т. 23, № 3. С. 320–327. DOI: 10.17150/1819-0928.2022.23(3).320-327. EDN: QLFZLW.

Original article

On the development of forest planning: legal aspects

Aleksandra N. Kraskova*Baikal State University, Irkutsk, Russia**ANKraskova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2971-1933>*

ABSTRACT

The article notes that the value of forests in the modern world is due to their environmental, economic, social and other significance. In this regard, the preservation of forests and their rational use is one of the priority tasks of the state. Therefore, the planned framework for the implementation of state policies in the forest sector and forest management is important. Despite the fact that planning in the forest sphere was provided by Soviet law, in the current forest legislation, a virtually new institute is being formed. The first edition of the current Forest Code of the Russian Federation introduced the institution of forest planning, the only document of which was the forest plan of the constituent entity of the Russian Federation, approved by the regions in

© Краскова А.Н., 2022

the exercise of certain state powers of the Russian Federation. Until recently, the forest plan had nothing to do with planning and strategic documents in other spheres. Some changes occurred in connection with the formation of legislation on strategic planning, but it mainly expressed in the adoption of new documents such as strategies and action plans for their implementation. In 2021, significant changes were made to the Forest Code of the Russian Federation. They are aimed at regulating the conservation, use of forests, as well as reforming the forest management system. These changes also affected the forest plan of the constituent entity of the Russian Federation. The fundamental innovation is the plan for forest management approved at the federal level. This document defines the objects and volumes of forest management, the prioritization of forest management activities, and developed for a period of up to 10 years. Meanwhile, the forest management plan is not considered by the legislator as the forest planning documents. In this regard, the author considers it necessary to carry out work aimed at improving the planning mechanism in the forest sector, as well as to ensure the mutual agreement of the documents of the relevant industry.

KEYWORDS

strategic planning, forest planning, forest plan, forest management plan, state forest management, goals and objective of state program

FOR CITATION

Kraskova A.N. On the development of forest planning: legal aspects. *Akademicheskiiyuridicheskiiy zhurnal = Academic Law Journal*. 2022;23(3):320–327. (In Russian). DOI: 10.17150/1819-0928.2022.23(3).320-327. EDN: QLFZLW.

Введение

Россия является крупнейшей лесной державой мира. Комплекс, включающий в себя два вида хозяйственной деятельности — лесное хозяйство и лесную промышленность, — имеет большое стратегическое значение. Занимая около половины площади Российской Федерации, имея отличительную особенность, выражающуюся в возможности возобновления, леса являются важным фактором социально-экономического развития страны.

Посредством управления лесами достигается ряд целей в экологической, экономической, а также социальной сферах. Государством определена стратегическая задача сохранения и увеличения площадей лесных земель и качества лесных ресурсов, а также потребность изменений в рамках существующих подходов к лесопромышленности.

В настоящее время приоритетным подходом государственной политики в рассматриваемой сфере является лесное планирование, которое, в свою очередь, выступает одной из функций государственного управления. Такой подход в полной мере согласуется со стратегическими задачами в области развития лесного комплекса и способствует как повышению эффективности использования лесов, так и обеспечению сохранения леса как экологической системы.

Планирование антропогенного воздействия на леса имеет глобальное значение. Важность согласованной и комплексной политики в данной сфере отражает, в том числе то внимание, которое данному вопросу уделяют международные организации. Так, в 2016 году Организация Объединенных Наций впервые в своей истории приняла Стратегический план по лесам на

2017–2030 годы¹, который предусматривает не только выращивание новых лесов, но и устойчивое управление уже существующими.

Вместе с тем правовое регулирование плановой основы государственного управления и решения вопросов местного значения в России находится лишь в стадии становления. Вплоть до последнего времени в рамках разных отраслей права осуществлялось достаточно изолированное и разрозненное регулирование планирования государственной политики и хозяйственного использования природных ресурсов. Значительным шагом вперед в этом плане стал Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»² (далее — Федеральный закон о стратегическом планировании), призванный стать единой правовой основой для прогнозирования, планирования и программирования во всех сферах хозяйственной деятельности. Однако в правовое регулирование государственного планирования в лесной сфере существенные изменения были внесены только в 2021 году³. В этой связи представляется необходимым рассмотреть действующую систему документов, призванных выступать плановой основой государственной лесной политики.

¹ United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030. URL: <https://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/index.html> (дата обращения: 25.05.2022).

² О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26, ч. I. Ст. 3378.

³ О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : Федер. закон от 02.07.2021 г. № 304-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27, ч. I. Ст. 5132.

Результаты исследования

Планирование деятельности в области лесного хозяйства в России не является современной новацией. Скорее это закономерное следствие длительного периода воспроизводства в лесном хозяйстве, которое является его основной отличительной чертой. Н.А. Моисеев выделяет беспрецедентно длительный период лесовыращивания, измеряемый для условий умеренного климата десятками и даже сотнями лет, в качестве главной специфики лесопользования, которая, в свою очередь, накладывает неизгладимое влияние на организацию, экономику и лесное законодательство, обязывая больше, чем в других отраслях, уделять первостепенное внимание долгосрочному стратегическому планированию [1].

Для советского периода в целом была характерна плановая основа хозяйственной деятельности. Не являлась исключением и лесная сфера. Взаимозависимость лесопользования, лесопользования и планирования отмечалась еще в работах профессора М.М. Орлова [2]. Имелась и легальная основа такой деятельности. Лесной кодекс РСФСР⁴, введенный в действие с 1 января 1979 года, определял необходимость установления основных направлений и перспективных планов развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса, а также планирование общесоюзных мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов.

Установление перспективных планов развития лесного хозяйства, а также планирование республиканских мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов было отнесено к компетенции РСФСР. В свою очередь, автономным советским социалистическим республикам надлежало лишь участвовать в планировании развития лесного хозяйства.

Регламентировалось, что мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития (в содержании которых устанавливались такие показатели, как определение размера ежегодно выделяемого лесосечно-

го фонда, объемы работ по лесовосстановлению и лесоразведению) с расчетом на длительную перспективу и осуществляются соответствующими министерствами, государственными комитетами, ведомствами и лесохозяйственными предприятиями.

Однако эта система планирования не была воспринята вновь формирующимся законодательством Российской Федерации: Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года⁵ совершенно не предусматривал какого-либо планирования. Вероятно, это объясняется крайне негативным на тот момент отношением к плановой основе экономической деятельности и болезненностью вопроса о разграничении полномочий в лесной сфере между Российской Федерацией и регионами.

Но в середине первого десятилетия XXI века отечественный законодатель вернул институт планирования в лесное законодательство. Уже в своей первоначальной редакции действующий Лесной кодекс Российской Федерации⁶ (далее — ЛК РФ 2006 года) предусматривал, что основой освоения лесов является планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование), которое направлено на обеспечение устойчивого развития территорий (части 1 и 2 статьи 85). В качестве единственного документа лесного планирования⁷ ЛК РФ 2006 года определял лесной план субъекта Российской Федерации (далее — лесной план), который должен был утверждаться высшим должностным лицом региона в отношении всех лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, за исключением тех, которые были включены в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации. В отношении последующих лесной план не утверждался.

Важно, что полномочия по разработке и утверждению лесного плана изначально были предусмотрены законодателем как полномочия федерального уровня, делегированные регионам для осуществления (пункт 1 части 1 статьи 83 ЛК РФ

⁵ Лесной кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 29 янв. 1997 г. № 22-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 610.

⁶ Лесной кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 04 дек. 2006 г. № 200-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

⁷ В научной литературе к документам лесного планирования наряду с лесным планом относят лесохозяйственные регламенты, проекты освоения лесов, проекты лесовосстановления, иные документы [3–5]. Из буквального толкования лесного законодательства этого не следует, но по сути представляется верным.

⁴ О введении в действие Лесного Кодекса, принято II сессией X созыва 7 июля 1923 года (вместе с Лесным кодексом Р.С.Ф.С.Р.) : Постановление II-й сессии ВЦИК, X созыва от 27 июля 1923 г. // Собрание узаконений РСФСР. 1923. № 58. Ст. 564.

2006 года). Однако на уровне законодательного регулирования требования к нему не были закреплены. Состав и порядок его подготовки устанавливались Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 86 ЛК РФ 2006 года). Таким образом, несмотря на определенное нормативное вмешательство со стороны Федерации, лесное планирование осуществлялось субъектами Российской Федерации. Как справедливо отмечено Н.Г. Жаворонковой, Г.В. Выпхановой, осуществление регионами переданных полномочий по разработке и утверждению лесных планов субъектов Российской Федерации, которые приобретают статус документов оперативного лесопланирования на региональном уровне, имеет важное значение в обеспечении эффективного государственного управления в области лесных отношений [6].

Одновременно следует отметить, что в лесном законодательстве вплоть до недавнего времени лесное планирование регулировалось достаточно изолированно. Лесные планы не были связаны с документами планирования в иных сферах хозяйственной деятельности, что не соответствует целям комплексного развития России. В этой связи важным шагом в развитии государственного управления стал Федеральный закон о стратегическом планировании⁸, который определил основы для разработки системы документов в области стратегического планирования. В целом систему стратегического планирования в научной литературе определяют как некий алгоритм действий по формулированию приоритетов государственного развития, а также по определению мероприятий, увязанных в пространстве (по исполнителям), во времени (по срокам) и по ресурсам, нацеленных на выполнение этих стратегических целей и задач [7, с. 30].

Документы лесного планирования как таковые не признаны документами стратегического планирования. Однако в результате принятия Федерального закона о стратегическом планировании появились новые акты, призванные выступить связующим звеном между лесными планами и документами планирования в иных сферах хозяйствования.

В научной литературе в качестве определяющего документа стратегического планирования федерального уровня в лесной сфере выделяют Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизвод-

ства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года [8]. Недопустимость противоречия нормативных актов в области лесных отношений, а также в смежных областях положениям Основ государственной политики определяет указанный документ в качестве базового, в соответствии с которым должны быть разработаны все документы отраслевого планирования.

Другим ключевым документом в системе стратегического лесного планирования является Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года⁹ (далее – Стратегия развития), рассматривающая во взаимосвязи цели, задачи и механизмы их решения в сфере лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса, определяющая основные направления деятельности в указанных сферах. Как справедливо отмечается в научной литературе, Стратегия развития является документом, входящим в блок целеполагания, исходный для подготовки иных документов [8, с. 4]. Отметим, что она не является новым документом в системе лесного планирования: ей предшествовала Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, принятая в 2018 году¹⁰ и досрочно завершенная в 2021 году, а ранее – Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года¹¹.

При утверждении Стратегии развития не были приведены причины необходимости переработки, показатели, достигнутые в период реализации предыдущего документа. Между тем решение о необходимости переработки основного документа стратегического планирования лесной отрасли было принято на совещании по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса, проводившемся под председательством Президента Российской Федерации 29 сентября 2020 года.

⁹ Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февр. 2021 г. № 312-р // Собрание законодательства РФ. 2021. № 8 (ч. II). Ст.1398.

¹⁰ Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сент. 2018 г. № 1989-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.08.2022).

¹¹ Об утверждении стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года : Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 248, Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 482 от 31 окт. 2008 г. // СПС «КонсультантПлюс». Документ утратил силу.

⁸ О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

Стоит отметить также уход от разработки такого вида документа, как концепция, поскольку ранее Правительством Российской Федерации была разработана Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2002–2010 годы¹².

Одновременно среди документов в области стратегического планирования стоит выделить утвержденный 16 марта 2022 года План мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года¹³.

Учитывая отсутствие конкретных мероприятий по реализации положений, отраженных непосредственно в Стратегии развития, в том числе определение в качестве «ожидаемого результата» в большинстве случаев докладов уполномоченных органов, представляется сложным спрогнозировать ожидаемую эффективность реализации положений Стратегии развития и Плана мероприятий по ее реализации.

Система процессов стратегического планирования должна обеспечивать реализацию разработанных Стратегией развития целей, задач, поставленных государством, значимость эффективного функционирования системы стратегического управления [9–11]. Документы лесного планирования находятся с ней в непосредственной взаимосвязи. Лесной план, являясь инструментом управления в области лесного хозяйства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом региональных особенностей на долгосрочный период определяет основные направления в указанной сфере и должен находиться во взаимосвязи с положениями стратегического планирования федерального уровня.

Необходимость комплексного подхода к развитию лесной сферы потребовала дальнейшего развития документов лесного планирования. В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам ранее упоминавшегося совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса

в 2021 году были внесены существенные изменения в лесное законодательство¹⁴.

В ныне действующей редакции Лесного кодекса Российской Федерации (далее — ЛК РФ) определены документы, которые должны составлять основу лесного плана: лесоустроительная документация, сведения, содержащиеся в государственном лесном реестре, документы территориального планирования, материалы государственной инвентаризации лесов. Тем самым обеспечена взаимосвязь документов лесного планирования с иными плановыми документами, в том числе документами стратегического планирования.

Кроме того, в ЛК РФ появился такой документ, как план проведения лесоустройства, в соответствии с которым проводятся мероприятия по лесоустройству на землях лесного фонда, особо охраняемых природных территориях, землях обороны и безопасности и землях населенных пунктов. Это принципиальная новация, ранее такой документ отсутствовал. И хотя законодатель не отнес его к документам лесного планирования, сохранив лесной план, как единственный документ такого рода, на наш взгляд, план проведения лесоустройства является документом планирования публичной политики в лесной сфере и должен рассматриваться в неразрывной взаимосвязи с иными документами планирования.

Необходимость разработки плана проведения лесоустройства обусловлена целью поддержания материалов лесоустройства в актуальном состоянии. При внесении в 2021 году изменений в ЛК РФ определена необходимость ежегодного проведения мероприятия по лесоустройству. Площадь земель лесного фонда, которые в первоочередном порядке подлежат лесоустройству, или территория интенсивного освоения лесов оценивается в 300 млн га¹⁵. На указанной территории проведение лесоустройства необходимо с периодичностью раз в 10 лет, что позволит поддерживать материалы лесоустройства в актуальном состоянии.

¹² О Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 янв. 2003 г. № 69-р // Собрание законодательства РФ. 2003. № 4. Ст.364.

¹³ Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 № 510-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2022).

¹⁴ О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : Федер. закон от 02 июля 2021 г. № 304-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27, ч. I. Ст. 5132.

¹⁵ О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : Пояснительная записка к проекту Федерального закона № 1147176-7. URL: <https://sozd.duma.gov.ru> (дата обращения 18.03.2022).

Согласно ЛК РФ проведение лесоустроительных мероприятий на землях лесного фонда осуществляется исключительно Федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг», подведомственным Федеральному агентству лесного хозяйства. План проведения лесоустройства может быть утвержден на срок до 10 лет; его содержанием определяются объекты лесоустройства, очередность проведения и объемы лесоустройства (за исключением случаев, когда работы по таксации лесов, проектированию мероприятий по сохранению лесов выполняются за счет заинтересованного лица).

В рамках реализации новых положений ЛК РФ в указанной части Правительством Российской Федерации в феврале 2022 года принято постановление, регламентирующее Правила подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства¹⁶.

В феврале 2022 года был утвержден первый план такого рода¹⁷. Стоит отметить, что законодатель ограничился однолетним периодом планирования, что, вероятно, объясняется новизной документа и его предполагаемой стабильностью. В соответствии с вышеупомянутыми Правилами подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства, внесение изменений в этот план проведения может производиться не более одного раза в год.

К настоящему времени разработан проект плана проведения лесоустройства следующего периода, который охватывает 2023–2024 годы¹⁸. Таким образом, в «переходный период» (период внедрения плана проведения лесоустройства в систему документов планирования) его разработка на долгосрочный период, в пределах установленной возможности десятилетнего периода планирования, является преждевременной.

Следует отметить, что принятие плана проведения лесоустройства на 2022 год пока не повлекло внесения изменений в лесные планы субъектов Российской Федерации. Так, в содержании лесных планов ряда субъектов Россий-

ской Федерации (лесные планы Иркутской области¹⁹, Калужской области²⁰, республики Саха (Якутия)²¹ отражен объем мероприятий по лесоустройству, отличный от объема, определенного планом проведения лесоустройства на 2022 год. Однако, скорее всего, это объясняется новизной плана проведения лесоустройства. Представляется, что указанная работа в последующем будет организована региональными органами государственной власти в области лесных отношений в целях обеспечения взаимосогласованности документов планирования в лесной сфере.

Принимая во внимание, что одной из составляющих основы лесного плана, а соответственно, и всего лесного планирования на уровне отдельно взятого субъекта Российской Федерации является лесоустроительная документация, актуализация материалов лесоустройства необходима для организации лесного планирования на основе достоверных и актуальных данных, полученных по результатам его проведения.

Выводы

Система государственного управления лесами в России находится в стадии становления [12]. Планирование в лесной отрасли отличается потребностью разработки долгосрочных проектов и документов, но целостная система необходимых в рамках лесного планирования документов пока не сформирована. Необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования в области лесных отношений обусловлена рядом проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса, а также препятствующих эффективному функционированию системы сохранения лесов.

В настоящее время наметился вектор направленности на создание новой эффективной и целостной системы планирования в рамках си-

¹⁶ О подготовке и утверждении плана проведения лесоустройства : Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февр. 2022 г. № 166 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.09.2022).

¹⁷ Об утверждении плана проведения лесоустройства : Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 22 февр. 2022 г. № 76 // Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства. URL: [https://rosleshoz.gov.ru/documents/rosleshoz_](https://rosleshoz.gov.ru/documents/rosleshoz) projects (дата обращения: 01.06.2022).

¹⁸ Федеральное агентство лесного хозяйства : Официальный сайт. URL: [https://rosleshoz.gov.ru/documents/rosleshoz_](https://rosleshoz.gov.ru/documents/rosleshoz_projects) projects (дата обращения: 05.09.2022).

¹⁹ Об утверждении лесного плана Иркутской области на 2019–2028 годы : Указ Губернатора Иркутской области от 29 мая 2019 г. № 112-уг // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2022).

²⁰ Об утверждении лесного плана Калужской области на 2019–2028 годы : Постановление Губернатора Калужской области от 29 дек. 2018 г. № 588 // Сетевое издание «Сайт «Газеты Калужской области «Весть» // <http://www.vest-news.ru>, 29.12.2018 (дата обращения: 05.05.2022).

²¹ Об утверждении Лесного плана Республики Саха (Якутия) на период 2019–2028 г. : Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 04 дек. 2019 г. № 700-РГ // Официальный сайт Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия). Нормативные правовые акты (sakha.gov.ru). URL: <http://www.minpriroda.sakha.gov.ru/files/front/download/id/> (дата обращения: 05.05.2022).

стемы государственного регулирования и управления в лесной сфере.

В 2020–2021 годах проведена значительная работа в целях повышения эффективности лесной отрасли, в том числе разработан ряд документов стратегического планирования в лесной сфере, изменено значение лесного плана, а также в систему документов лесной отрасли введен принципиально новый документ — план прове-

дения лесоустройства, который был впервые разработан и утвержден уже в 2022 году.

Отраженные в настоящей статье изменения законодательства затрагивают лишь отдельную составляющую от общего объема проведенной на законодательном уровне работы в указанной области, направленной на решение проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Моисеев Н.А. О концепции современного лесоустройства в России / Н.А. Моисеев. — DOI 10.21266/2079-4304.2017.219.58-73. — EDN ZEZEZF // Известия Санкт-Петербургской лесотехнической академии. — 2017. — № 219. — С. 58–73.
2. Орлов М.М. Лесопромышленность, как исполнение лесохозяйственного планирования / М.М. Орлов. — Москва : Лесная промышленность, 2006. — 480 с.
3. Каткова Т.Е. Совершенствование планирования как функции государственного управления лесами / Т.Е. Каткова. — EDN QISSAX // Эффективное управление экономикой: проблемы и перспективы : сб. тр. VI Всерос. науч.-практ. конф. — Симферополь, 2021. — С. 321–323.
4. Панкратова Н.Н. Лесное планирование как инструмент управления инновационным развитием лесного хозяйства / Н.Н. Панкратова. — EDN BWWSZN // Инновации и технологии в лесном хозяйстве : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 06–07 февр. 2012 г. — Санкт-Петербург 2012. — Ч. 2. — С. 161–165.
5. Филинова И.В. Лесное планирование как функция управления лесами / И.В. Филинова, Я.С. Зиновьева. — EDN MFOXNR // Исследование, систематизация кооперации, развитие, анализ социально-экономических систем в области экономики и управления (Искра-2020) : сб. тр. III Всерос. школы-симпозиума молодых ученых, Симферополь, 30 сент. – 02 окт. 2020 г. / под. науч. ред. В.М. Ячменевой. — Симферополь, 2020. — С. 340–344.
6. Жаворонкова Н.Г. Правовые проблемы и направления совершенствования государственного управления в области лесных отношений / Н.Г. Жаворонкова, Г.В. Выпханова. — DOI 10.17803/1729-5920.2018.135.2.078-093. — EDN YSOQOR // Lex Russica. — 2018. — № 2. — С. 78–93.
7. Арбатская Ю.В. Стратегическое планирование как фундамент инновационного развития России / Ю.В. Арбатская. — EDN SGALOF // Влияние финансово-правовых и иных публично-правовых институтов на инновационное развитие России : материалы Всерос. науч.-практ. конф., Иркутск, 20–21 сент. 2013 г. / отв. ред. Н.В. Васильева, С.В. Праксова. — Иркутск, 2014. — С. 26–33.
8. Мартынюк А.А. Об актуализации системы документов стратегического планирования в лесном хозяйстве / А.А. Мартынюк, М.К. Рафаилов. — EDN YIFEUD // Лесохозяйственная информация. — 2017. — № 1. — С. 5–15.
9. Оболенская Л.В. Проблема согласованности целей в документах стратегического планирования на примере машиностроительного комплекса / Л.В. Оболенская, Е.Л. Морева. — DOI 10.18572/2072-3644-2021-4-3-8. — EDN RVXSUT // Безопасность бизнеса. — 2021. — № 4. — С. 3–8.
10. Прядилина Н.К. Стратегическое лесное планирование: опыт зарубежных стран / Н.К. Прядилина. — EDN EEQFTB // Инновации и инвестиции. — 2018. — № 2. — С. 71–75.
11. Красюкова Н.Л. Система стратегического планирования как важнейший инструмент развития регионов РФ / Н.Л. Красюкова. — EDN TUMYMH // Экономика нового времени: теоретические аспекты и практическая реализация : XIX Всерос. науч.-практ. конф., Челябинск, 27–30 апр. 2015 г. / ред. А.А. Якушев, И.А. Кетова, К.А. Савченкова. — Челябинск, 2015. — С. 123–125.
12. Чмышенко Е.В. Стратегическое планирование как фактор регионального развития / Е.В. Чмышенко. — EDN MLUIVH // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2010. — № 1 (107). — С. 77–82.

REFERENCES

1. Moiseev N.A. On the concept of modern forest management in Russia. *Izvestiya Sankt-Peterburgskoi lesotekhnicheskoi akademii = News of the Saint Petersburg State Forest Technical Academy*, 2017, no. 219, pp. 58–73. (In Russian). EDN: ZEZEZF. DOI: 10.21266/2079-4304.2017.219.58-73.
2. Orlov M.M. *Forest management, as the execution of forest management planning*. Moscow, Lesnaja promyshlennost' Publ., 2006. 480 p.
3. Katkova T.E. Совершенствование планирования как функции Katkova T.E. Improving planning as functions of public administration of forests. *Effective economic management: challenges and prospects. Materials of the VI All-Russian Research Conference*. Simferopol, 2021, pp. 321–323. (In Russian). EDN QISSAX.
4. Pankratova N.N. Planning in Forestry as the Management Tool in an Innovative Development of the Forestry. *Innovations and technologies in forestry. Materials of the II International Scientific and Practical Conference, Saint-Petersburg, February 06–07, 2012*. Saint-Petersburg, 2012, pt. 2, pp. 161–165. (In Russian). EDN: BWWSZN.

5. Filinova I.V., Zinoveva Ja.S. Forest Planning as a Function of Forest Management. In Jachmeneva V.M. (ed.). *Research, systematization of cooperation, development, analysis of socio-economic systems in the field of economics and management (Iskra-2020). works of the III All-Russian school-symposium of young scientists, Simferopol, September 30–October 02, 2020*. Simferopol, 2020, pp. 340–344. (In Russian). EDN: MFOXHR.
6. Zhavoronkova N.G., Vyphanova G.V. Legal Problems and Directions of Public Administration Improvement in the Field of Forest Relations. *Russkij zakon = Lex russica*, 2018, no. 2, pp. 78–93 (In Russian). EDN: YSOQOR. DOI: 10.17803/1729-5920.2018.135.2.078-093.
7. Arbatskaja Ju.V. Strategic Planning as a Basis of Innovation-Driven Growth of Russia Deductions. In Vasileva N.V., Praskova S.V. (eds). *Influence of financial and legal and other public legal institutions on innovative development of Russia. Materials of All-Russian Research Conference, Irkutsk, September 20-21, 2016*. Irkutsk, 2014, pp. 26–33. (In Russian). EDN: SGALOF.
8. Martynjuk A.A., Rafailov M.K. The Actualization of the System of Documents of Strategic Planning in the Forest Sector. *Lesokhozyaistvennaya informatsiya = Forestry information*, 2017, no. 1, pp. 5–15. (In Russian). EDN: YIFEUD.
9. Obolenskaja L.V. The Problem of Coordination of Objectives in Documents of Strategic Planning on the Example of the Machine-Building Complex. *Bezopasnost' biznesa = Business security*, 2021, no. 4, pp. 3–8. (In Russian). EDN: RVSXUT. DOI: 10.18572/2072-3644-2021-4-3-8.
10. Prjadilina N.K. Strategic Forest Planning: Foreign Experience. *Innovatsii i investitsii = Innovation and Investment*, 2018, no. 2, pp. 71–75. (In Russian). EDN: EEQFTB.
11. Krasjukova N.L. The strategic planning system as the most important tool for the development of the regions of the Russian Federation. In Jakushev A.A., Ketova I.A., Savechenkova K.A. (eds). *Economy of the New Age: Theoretical Aspects and Practical Implementation. Of the XIX All-Russian Research Conference, Chelyabinsk, April 27-30, 2015*. Chelyabinsk, 2015, pp. 123–125. (In Russian). EDN: TUMYMH.
12. Chmyshenko E.V. Strategic planning as a factor in regional development. *Vestnik Orenburgskogo gosudarstvennogo universiteta = Vestnik of the Orenburg State University*, 2010, no. 1, pp. 77–82. (In Russian). EDN: MLUIVH.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Александра Николаевна Краскова — аспирант кафедры предпринимательского и финансового права. Байкальский государственный университет. 664003, Иркутск, Россия, ул. Ленина, 11; SPIN-код: 8038-8736

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Aleksandra N. Kraskova — a postgraduate student, Department of Business and Financial Law. Baikal State University. 11, Lenin st., Irkutsk, Russia, 664003. SPIN-Code: 8038-8736

Поступила в редакцию / Received 13.06.2022

Доработана после рецензирования / Revised 31.08.2022

Принята к публикации / Accepted 09.09.2022