Научная статья
УДК 342.9
DOI: 10.17150/1819-0928.2021.22(3).230-244

# Государственная поддержка молодых специалистов как направление молодежной политики: региональный аспект

***Юлия Валерьевна Пятковская***
*Байкальский государственный университет, Иркутск, Россия*
*julart@yandex.ru, https://orcid.org/0000-0002-4971-7761*

**АННОТАЦИЯ**
В статье исследуется одно из направлений государственной молодежной политики – меры поддержки молодых специалистов на уровне субъектов Российской Федерации. Подчеркивается важность решения этих вопросов для регионов, где ощущается значительный отток талантливой, активной молодежи в федеральный центр. Автором анализируются нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в обозначенной сфере, рассматриваются их формы, отмечается многообразие и разнородность, обусловленная разноотраслевым законодательством, лежащим в основе такого регулирования. Подчеркивается, что в основном меры поддержки молодых специалистов дифференцируются по профессиональному критерию, а также по критерию проживания в сельской местности. Анализируется региональная практика предоставления молодым специалистам мер организационной поддержки – организация профессиональных конкурсов молодых специалистов, создание коллегиальных совещательных органов с участием молодежи, организация стажировок молодых специалистов и института наставничества, квотирование рабочих мест для молодых специалистов. Классифицируются и подробно рассматриваются меры экономической поддержки молодых специалистов – предоставление отдельных видов имущества, денежных средств на конкурсной основе (премии), в форме дополнительной социальной поддержки (разовые, ежегодные ежеквартальные, ежемесячные выплаты и др.). Приводится негативный региональный опыт смешения указанных мер поддержки, подчеркивается необходимость учета отраслевого законодательства при установлении тех или иных мер. В статье отмечается повышение внимания государства к работе с молодежью, однако вместе с тем делается вывод о недостаточной эффективности применяемых на сегодняшний день мер поддержки по причине их недостаточной финансовой обеспеченности.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**
молодой специалист, молодежная политика, занятость молодежи, меры поддержки

**ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ**
Пятковская Ю.В. Государственная поддержка молодых специалистов как направление молодежной политики: региональный аспект // Академический юридический журнал. 2021. Т. 22, № 3. С. 230–244. DOI: 10.17150/1819-0928.2021.22(3).230-244.

Original article

# State support to young professionals as the area of youth policy: regional aspect

***Yulya V. Pyatkovskaya***
*Baikal State University, Irkutsk, Russia*
*julart@yandex.ru, https://orcid.org/0000-0002-4971-7761*

**ABSTRACT**
The article explores one of the areas of the state youth policy – measures to support young professionals at the level of the constituent entities of the Russian Federation. The importance of solving these issues is emphasized for regions where there is a significant outflow of talented, active youth to the federal center. The author analyses the normative legal acts of the constituent entities of the Russian Federation in the designated sphere, considers their forms, notes the diversity and heterogeneity due to the multisectoral legislation that underlies such regulation. It is emphasized that mainly measures to support young socialists are differentiated by professional criterion, as well as by the criterion of living in rural areas. The regional practice of providing

**© Пятковская Ю.В., 2021**

young professionals with organizational support measures is analyzed – organizing professional competitions of young specialists, creating collegial advisory bodies with the participation of youth, organizing internships of young specialists and a mentoring institute, quoting jobs for young specialists. Measures of economic support for young specialists are classified and discussed in details – the providing certain types of property, funding on a competitive basis (bonus), in the form of additional social support (one-time, annual quarterly, monthly payments, etc.). The negative regional experience of mixing the support measures is given, the need to take into account sectoral legislation when establishing certain measures is emphasized. The article notes the increased attention of the State to work with young people, but concludes that the current support measures are insufficient due to their lack of financial support.

**KEYWORDS**
young professionals, youth policy, youth employment, support measures

**FOR CITATION**
Pyatkovskaya Yu.V. State support to young professionals as the area of youth policy: regional aspect. *Akademicheskiy yuridicheskiy zhurnal = Academic Law Journal.* 2021;22(3):230–244. (In Russ.). DOI: 10.17150/1819-0928.2021.22(3).230-244.

Осознание роли человеческого фактора в решении задач развития государства привело к повышению внимания к проблемам молодежи со стороны государства. Несомненно, российская социально активная молодежь может стать гарантом развития России [1, с. 123]. Однако при определенных неблагоприятных обстоятельствах она же становится фактором замедления темпов общественного развития [2, с. 271]. Все это предопределяет необходимость тщательной проработки и эффективной реализации государственной молодежной политики.

Молодежная политика является направлением государственной внутренней политики во многих современных странах. При этом в ряде государств основы молодежной политики имеют конституционное закрепление: в текстах основного закона Швейцарии, Бразилии, Кувейта, Польши и др. содержатся нормы о правах молодежи и молодежной политике [3, с. 4]. В Конституции Российской Федерации[1] отдельно принципы и направления молодежной политики не упоминаются, указывается лишь, что общие вопросы молодежной политики наряду с общими вопросами воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (пункт «е» части 1 статьи 72). Это воспринимается некоторыми правоведами как пробел, создающий проблемы для российского законодательства о молодежной политике [4, с. 13; 5, с. 9].

Вместе с тем молодежная политика в российском государстве имеет давнюю историю. Отдельные ее элементы можно выделить в дореволюционном периоде развития России, когда интерес государства к этим вопросам в основном объяснялся необходимостью борьбы с антиправительственными молодежными объединениями [6, с. 32–35]. Нормативная база советской молодежной политики начала формироваться еще в 20-е годы XX века, когда партийно-государственные органы стали придавать значение воспитанию советской молодежи, вопросам ее образования и защиты трудовых прав [7, с. 2–4]. В разные исторические периоды развития России государство развивало разные направления молодежной политики [8, с. 23; 9, с. 24–28; 10, с. 3–4; 11].

Последние несколько лет характеризуются повышением внимания со стороны государства к вопросам молодежной политики. В частности, принят Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»[2], в котором дана легальная дефиниция молодежной политики, определены ее цели, направления, а также разграничены полномочия публичных органов по осуществлению молодежной политики. Кроме того, приняты Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, которыми закреплен главный результат реализации государственной молодежной политики – улучшение социально-экономического положения молодежи[3]. При этом достичь поставленной цели будет возможно только в случае создания условий для занятости молодежи, содействия трудоустройству и профессиональ-

[1] Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : (ред. от 01 июля 2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[2] О молодежной политике в Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2020 г. № 489-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 28.

[3] Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 нояб. 2014 г. № 2403-р // Собрание законодательства РФ. 2014. № 50. Ст. 7185.

ному развитию молодых специалистов. В этой связи вопросы статуса молодого специалиста, предоставления государственной поддержки молодым специалистам приобретают первостепенное значение. Обозначенные вопросы особенно важны для регионов, в которых происходит значительный отток талантливой, активной молодежи в федеральные центры.

В научной литературе отмечается повышение эффективности регионального законодательства, обусловленное определением приоритетных направлений молодежной политики [12, с. 28]. Однако высказываются и суждения о точечном регулировании наиболее острых проблем при отсутствии единой нормативной и методологической базы [13, с. 32]. В этой связи представляется целесообразным проанализировать нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ, субъект Федерации) о молодых специалистах.

В силу особой значимости вопросов занятости молодежи, содействия их трудоустройству в отдельных субъектах РФ вопросы поддержки молодых специалистов урегулированы на законодательном уровне[4]. Как правило, такими законодательными актами определяются критерии отнесения гражданина к категории молодых специалистов, виды оказываемой поддержки, а также правила ведения реестра (регистрации) молодых специалистов[5]. При этом некоторые из этих законов носят очень общий, рамочный характер. Так, в преамбуле Закона Брянской области «О поддержке отдельных категорий молодых специалистов в Брянской области»[6] установлено, что им урегулированы отношения, связанные с предоставлением мер поддержки работникам государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта. Однако конкретные меры поддержки и условия их предоставления устанавливаются «действующим законодательством Брянской области». Кроме того, Закон предусматривает норму о необходимости предоставления работодателем информации о молодом специалисте в уполномоченный орган для ведения соответствующего реестра.

В большинстве субъектов РФ принимаются законодательные акты, определяющие меры поддержки для отдельных категорий молодых специалистов. Например, Областной закон Новгородской области «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021–2024 годах»[7], Закон Рязанской области «О государственной поддержке молодых специалистов агропромышленного комплекса Рязанской области»[8].

Нередко меры поддержки молодым специалистам устанавливаются общим законом, регламентирующим данную отрасль или направление деятельности. Так, в статье 10-1 Закона Кемеровской области «О культуре»[9] установлены меры по привлечению молодых специалистов в государственные и муниципальные учреждения культуры и искусства Кемеровской области. Также в качестве примера можно привести положения статьи 15 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области»[10], устанавливающие меры поддержки молодых специалистов из числа руководящих и педагогических работников.

---

[4] О государственных социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области : Закон Волгоградской области от 26 нояб. 2004 № 964-ОД : (ред. от 29 июня 2021) // Волгоградская правда. 2004. 8 дек.

О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области : Закон Сахалинской области от 31 марта 2010 г. № 15-ЗО : (ред. от 22 окт. 2020) // Губернские ведомости. 2010. № 63 (3510).

[5] О молодом специалисте в Воронежской области : Закон Воронежской области от 06 марта 2014 г. № 10-ОЗ : (ред. от 31 мая 2021) // Портал Воронежской области. 2014. 7 марта. URL: https://www.govvrn.ru (дата обращения: 04.09.2021); О молодом специалисте в Калужской области : Закон Калужской области от 04 февр. 2005 г. № 25-ОЗ : (ред. от 25 июня 2021) // Весть. 2005. 09 февр.

[6] О поддержке отдельных категорий молодых специалистов в Брянской области : Закон Брянской области от 26 февр. 2018 г. № 16-З : (ред. от 29 марта 2021) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[7] О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Новгородской области, осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2021–2024 годах : Областной закон Новгородской области от 08 окт. 2021 г. № 8-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[8] О государственной поддержке молодых специалистов агропромышленного комплекса Рязанской области : Закон Рязанской области от 03 сент. 2009 г. № 96-ОЗ : (ред. от 08 окт. 2021) // Рязанские ведомости. 2009. 6 авг.

[9] О культуре : Закон Кемеровской области от 14 февр. 2005 г. № 26-ОЗ : (ред. от 04 февр. 2021) // Законодательный вестник Совета народных депутатов Кемеровской области. 2005. № 34.

[10] Об образовании в Кировской области : Закон Кировской области от 14 окт. 2013 г. № 320-ЗО : (ред. от 01 окт. 2020) // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. 2013. № 6 (150). Ст. 5337.

В значительном количестве регионов России меры поддержки молодых специалистов установлены подзаконными нормативными актами. При этом в некоторых из них такие меры устанавливаются как общим нормативным правовым актом, так и нормативными правовыми актами по отраслям экономики, в которых задействованы молодые специалисты. Так, в Ленинградской области наряду с постановлением Правительства области «Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области»[11] действует нормативный правовой акт, устанавливающий меры социальной поддержки для молодых специалистов – работников агропромышленного комплекса Ленинградской области[12].

В некоторых субъектах РФ меры поддержки молодых специалистов установлены лишь для отдельных отраслей экономики: в Республике Алтай – для педагогических работников образовательных учреждений республики[13]; в Республике Крым нормативно-правовыми актами устанавливаются меры поддержки отдельным категориям молодых специалистов – работникам агропромышленного комплекса[14], учреждений государственной ветеринарной службы[15]; в городе Севастополе – педагогическим работникам[16], медицинским работникам[17], молодым специалистам, проживающим в сельской местности[18].

Пожалуй, самое большое количество нормативных правовых актов, устанавливающих меры государственной поддержки отдельных категорий молодых специалистов, действует в Республике Татарстан. Отдельные направления поддержки предоставляются работникам физкультурных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва Республики Татарстан[19], работникам лесной отрасли[20], работникам государственных или муниципальных организаций культуры, искусства и кинематографии, расположенных в сельских

[11] Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области : Постановление Правительства Ленинградской области от 07 апр. 2008 г. № 71 : (ред. от 25 февр. 2021) // Вестник Правительства Ленинградской области. 2008. № 14.

[12] О социальной поддержке молодых специалистов – работников агропромышленного комплекса Ленинградской области и специалистов, продолживших трудовые отношения в организациях агропромышленного комплекса Ленинградской области после прохождения военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области : Постановление Правительства Ленинградской области от 25 мая 2021 г. № 286 : (ред. от 06 сент. 2021) // Правительство Ленинградской области : офиц. интернет-портал. URL: http://www.lenobl.ru.

[13] Об утверждении Порядка выплаты ежемесячной надбавки педагогическим работникам государственных образовательных организаций в Республике Алтай, отнесенным к категории молодых специалистов, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай : Постановление Правительства Республики Алтай от 20 марта 2014 г. № 58 // Сборник законодательства Республики Алтай. 2014. Март. № 110 (116). С. 186.

[14] Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты из бюджета Республики Крым молодым специалистам, трудоустроившимся в организациях агропромышленного комплекса Республики Крым, расположенных в сельской местности, в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым : Постановление Совета министров Республики Крым от 06 июля 2017 г. № 345 : (ред. от 25 февр. 2021) // Правительство Республики Крым : офиц. портал. URL: http://rk.gov.ru.

[15] Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты из бюджета Республики Крым молодым специалистам, трудоустроившимся в учреждениях государственной ветеринарной службы Республики Крым, осуществляющих деятельность в сельской местности : Постановление Совета министров Республики Крым от 20 мая 2019 г. № 272 : (ред. от 23 марта 2021) // Правительство Республики Крым : офиц. портал. URL: http://rk.gov.ru.

[16] Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности в государственных образовательных учреждениях города Севастополя, за счет средств бюджета города Севастополя : Постановление Правительства Севастополя от 26 дек. 2018 г. № 960-ПП // Правительство Севастополя : офиц. сайт. URL: http://sevastopol.gov.ru.

[17] Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым специалистам из числа медицинских работников, впервые приступивших к работе по специальности в государственных медицинских учреждениях города Севастополя, за счет средств бюджета города Севастополя : Постановление Правительства Севастополя от 13 дек. 2018 г. № 855-ПП // Правительство Севастополя : офиц. сайт. URL: http://sevastopol.gov.ru.

[18] Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 09.10.2014 № 388 : Постановление Правительства Севастополя от 21 июня 2018 г. № 393-ПП : (ред. от 09 апр. 2019) // Правительство Севастополя : офиц. сайт. URL: http://sevastopol.gov.ru.

[19] Об установлении денежных выплат работникам – молодым специалистам физкультурных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва Республики Татарстан : Постановление КМ РТ от 31 окт. 2019 г. № 979 : (ред. от 03 июля 2021) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 85. Ст. 2328.

[20] О мерах финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли : Постановление КМ РТ от 16 дек. 2019 г. № 1144 : (ред. от 24 авг. 2020) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 94. Ст. 2585.

населенных пунктах[21], педагогическим работникам[22], работникам государственных организаций социального обслуживания[23], молодым специалистам – врачам[24].

На общем фоне примечателен опыт Новосибирской области, где предусмотрены меры поддержки молодых специалистов – выпускников определенного вуза, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет»[25]. Это регулирование обращает на себя внимание ярко выраженным дискриминационным характером. Несмотря на то, что предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи находится в рамках дискреционных полномочий субъекта Российской Федерации в пределах сферы совместного ведения (часть третья статьи $26^{3-1}$ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[26]), это не отменяет необходимости соблюдения конституционных принципов, в том числе принципа равенства (статья 19 Конституции Российской Федерации). Определение же круга получателей мер поддержки, предоставляемых за счет бюджета субъекта Российской Федерации, не путем выделения приоритетных сфер экономики, в которых они задействованы, направлений их профессиональной деятельности или критерия проживания в определенной местности, а посредством определения конкретного учебного заведения, которое они закончили, ставит выпускников этого вуза в заведомо неравное положение с иными педагогическими работниками. Разумеется, подобный опыт нормативного регулирования направлений региональной молодежной политики не может быть образцом для подражания.

Анализ содержания региональных нормативных правовых актов в сфере молодежной политики показывает широкое использование разнообразных мер поддержки молодых специалистов, включающих как организационные, так и экономические мероприятия. Рассмотрим их подробнее.

**Меры организационной поддержки** молодых специалистов направлены на развитие кадрового потенциала в регионах, помощь в трудоустройстве молодежи, повышение престижа тех или иных профессий. В региональной практике применяются следующие меры.

1. В отдельных субъектах РФ (например, Москве, Удмуртской Республике, Краснодарском крае, Белгородской[27], Вологодской[28], Иркутской[29], Калужской[30] областях) проводятся *профессиональные конкурсы молодых специалистов*, направленные на развитие творческой инициативы и роста профессионализма молодых рабочих и молодых специалистов, вовлечение их

[21] Об утверждении Порядка выплаты единовременного пособия молодым специалистам, поступившим на работу в расположенные в сельских населенных пунктах Республики Татарстан государственные или муниципальные организации культуры, искусства и кинематографии Республики Татарстан : Постановление КМ РТ от 20 дек. 2018 г. № 1199 : (ред. от 24 марта 2020) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 5. Ст. 0072.

[22] Об установлении ежемесячной стимулирующей надбавки педагогическим работникам – молодым специалистам : Постановление КМ РТ от 29 дек. .2018 г. № 1270 // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 36. Ст. 0929.

[23] О предоставлении дополнительных мер государственной поддержки педагогическим работникам – молодым специалистам государственных организаций социального обслуживания Республики Татарстана : Постановление КМ РТ от 16 нояб. 2015 г. № 857 // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: http://pravo.tatarstan.ru.

[24] О мерах государственной поддержки врачей – молодых специалистов : Постановление КМ РТ от 09 июня 2012 г. № 501 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2012. № 46. Ст. 1538.

[25] О дополнительных мерах государственной поддержки молодых специалистов - выпускников федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет» : Постановление Правительства Новосибирской области от 11 дек. 2018 г. № 514-п // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[26] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федер. закон от 06 окт. 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

[27] О проведении областного конкурса профессионального мастерства : Распоряжение губернатора Белгородской области от 02 апр. 2012 г. № 205-р // Белгородские известия. 2012. № 69.

[28] О конкурсе профессионального мастерства среди молодых специалистов – работников организаций народных художественных промыслов области : Приказ департамента культуры и туризма Вологодской области от 30 сент. 2019 г. № 30 : (ред. от 25 сент. 2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[29] Об утверждении Положения о конкурсе среди молодых специалистов в области физической культуры и спорта Иркутской области : Постановление Правительства Иркутской области от 08 окт. 2011 г. № 302-пп : (ред. от 31 марта 2021) // Областная. 2011. № 115.

[30] О проведении областных конкурсов профессионального мастерства среди молодых рабочих и молодых специалистов : Постановление Губернатора Калужской области от 05 июля 2006 г. № 248 : (ред. от 28 февр. 2020) // Весть. 2006. № 219-220.

в научно-исследовательскую и изобретательскую деятельность.

2. С целью учета мнения молодежи и эффективного участия молодых специалистов в реализации мероприятий государственной политики в субъектах РФ создаются *коллегиальные совещательные органы*. К числу таковых относятся, например, Совет молодых ученых и специалистов Московской области[31], Совет молодых специалистов социальной сферы при Министерстве труда и социальной политики Республики Тыва[32], Совет молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области[33].

3. В Республиках Коми[34] и Тыва[35], Камчатском крае[36] и некоторых других регионах в целях привлечения молодых специалистов разработан особый порядок *стажировок*. Например, в Республике Саха (Якутия) в целях приобретения молодыми специалистами навыков, опыта, умений работы по имеющейся специальности и профессии за счет республиканского бюджета финансируется прохождение стажировки в организациях и на предприятиях, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия)[37].

4. В научной литературе неоднократно указывалось на необходимость организации для молодых специалистов адаптации [14, с. 35–40; 15, с. 29–35] и воспитательной работы [16, с. 141–147]. В связи с этим интересен опыт Ростовской области, где использовался *институт наставничества* при трудоустройстве молодых специалистов, обратившихся в службу занятости населения[38]. При этом за молодым специалистом закреплялся наставник – работник организации работодателя, который оказывает содействие в профессиональном становлении и развитии, по адаптации к исполнению должностных обязанностей, самостоятельному выполнению производственных обязанностей, по повышению заинтересованности в высокой результативности профессиональной деятельности. Организации-работодатели, внедрившие систему наставничества, получали субсидии из регионального бюджета, а наставник, эффективно выполнивший свои обязанности и показавший высокие результаты, может быть поощрен в соответствии с законодательством. Институт наставничества также существует в Самарской[39], Ульяновской[40] областях.

5. Своеобразной мерой поддержки молодых специалистов является квотирование рабочих мест, позволяющее не стихийно, под воздействием рыночных механизмов, а целенаправленно решать проблему занятости [17, с. 25]. Механизм квотирования широко применяется для поддержки разных категорий граждан [18, с. 27–33; 19]. Как показывает анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, в региональной практике указанный механизм направлен на снижение безработицы среди молодежи. Так, Законом Республики Саха (Якутия) «О привлечении молодых специалистов на государственные унитарные предприятия и в государственные учреждения Республики Саха (Якутия), хозяйственные

[31] Об утверждении Положения о Совете молодых ученых и специалистов Московской области : Постановление Губернатора МО от 01 нояб. 2016 г. № 454-ПГ : (ред. от 25 авг. 2021) // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2016. № 221.

[32] О создании Совета молодых специалистов социальной сферы при Министерстве труда и социальной политики Республики Тыва : Приказ Минтруда РТ от 10 марта 2017 г. № 98 // Министерство труда и социальной политики Республики Тыва : офиц. сайт. URL: http://mintrudtuva.ru.

[33] О Совете молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области : Указ Губернатора Иркутской области от 06 мая 2020 г. № 134-уг // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[34] О стажировке молодых специалистов в органах в системе исполнительной власти Республики Коми : Постановление Правительства РК от 11 авг. 2014 г. № 328 : (ред. от 02 июля 2021) // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 2014. № 22. Ст. 432.

[35] О стажировке молодых специалистов в Администрации Главы Республики Тыва и Аппарате Правительства Республики Тыва, органах исполнительной власти Республики Тыва : Указ Главы РТ от 17 марта 2017 г. № 62 : (ред. от 27 нояб. 2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[36] Об организации стажировок молодых специалистов в исполнительных органах государственной власти Камчатского края : Постановление Правительства Камчатского края от 17 сент. 2021 г. № 401-П // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[37] Об утверждении Порядка организации стажировки молодых специалистов в организациях и на предприятиях, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия) : Постановление Правительства РС(Я) от 26 авг. 2021 г. № 303 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[38] О некоторых вопросах организации наставничества при трудоустройстве молодых специалистов : Постановление УГСЗН Ростовской области от 11 мая 2017 г. № 3 : (ред. от 01 сент. 2021) // Право : офиц. портал правовой информации Ростовской области. URL: http://pravo.donland.ru.

[39] О мерах по развитию наставнической деятельности в Самарской области и повышению качества подготовки кадров и внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 25.11.2015 № 767 «О мерах по реализации Закона Самарской области «О молодом специалисте в Самарской области» : Постановление Правительства Самарской области от 20 дек. 2018 г. № 811 : (ред. от 02 июня 2021) // Правительство Самарской области : офиц. сайт. URL: http://www.pravo.samregion.ru.

[40] О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 02 окт. 2020 г. № 103-ЗО // Ульяновская правда. 2020. № 74 (24348).

общества»[41] закреплен режим *квотирования рабочих мест для молодых специалистов*. В частности, работодатель, численность работников которого не превышает 100 человек, устанавливает рабочие места для молодых специалистов в количестве не менее одного процента среднесписочной численности работников. Для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, квота составляет не менее двух процентов среднесписочной численности работников.

6. Анализ региональных нормативно-правовых актов позволил выявить несколько весьма нетипичных мер, которые можно отнести к организационной поддержке молодых специалистов.

Например, в Республике Тыва нормативно установлен мониторинг молодых и активных специалистов, целью которого является выявление творческой, активной молодежи, имеющей достижения в профессиональной сфере, и их сопровождение для дальнейшего развития[42]. По результатам мониторинга молодые специалисты могут быть включены (с их согласия) в резерв органа исполнительной власти Республики Тыва, резерв управленческих кадров, направлены для участия во всевозможных конкурсах и круглых столах в соответствии со сферой их деятельности, на стажировку для обмена опытом. Кроме того, молодым специалистам может быть предложена иная работа в органах исполнительной власти Республики Тыва и организациях в целях развития их потенциала.

Исполнительные органы государственной власти Калужской области в рамках своих полномочий вправе оказывать иные меры социальной поддержки молодых специалистов в Калужской области, а именно содействовать:

– профессиональному продвижению молодых специалистов;

– дополнительному профессиональному обучению молодых специалистов;

– созданию общественных объединений молодых специалистов для защиты своих прав и интересов, участия в управлении организацией в предусмотренных законодательством формах;

– созданию служб социальной помощи молодым специалистам Калужской области[43].

**Меры экономической поддержки** молодых специалистов напрямую направлены на улучшение их материального благополучия посредством предоставления денежных средств либо иного имущества.

1. *Предоставление отдельных видов имущества*. Наряду с мерами финансовой поддержки действенными являются иные экономические меры, к числу которых относится предоставление земельных участков. Так, в Удмуртской Республике осуществляется бесплатное предоставление в собственность молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики[44].

2. *Предоставление денежных средств* молодым специалистам (финансовая поддержка) является самой действенной мерой. Виды таких денежных выплат весьма многообразны как по названию, так и по правовой природе.

Значительная часть денежных выплат молодым специалистам относится к *мерам дополнительной социальной поддержки* (часть третья статьи $26^{3-1}$ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), расходные обязательства на которые возникают в результате принятия публичных нормативных обязательств (статья 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации[45]). В региональной практике применяются следующие виды таких выплат.

*Единовременная денежная выплата*. Так, в Иркутской области молодым специалистам в сфере ветеринарии при трудоустройстве в сельской местности выплачивается однократно по-

[41] О привлечении молодых специалистов на государственные унитарные предприятия и в государственные учреждения Республики Саха (Якутия), хозяйственные общества : Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апр. 2018 г. 1994-З № 1547-V // Якутские ведомости. 2018. № 19.

[42] О мониторинге молодых и активных специалистов : Распоряжение Правительства Республики Тыва от 24 июля 2019 г. № 336-р // СПС «КонсультантПлюс». (Документ опубликован не был).

[43] О молодом специалисте в Калужской области : Закон Калужской области от 04 февр. 2005 г. № 25-ОЗ : (ред. от 25 июня 2021) // Весть. 2005. № 43-44.

[44] О бесплатном предоставлении в собственность молодых семей и молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики : Закон УР от 30 июня 2011 г. № 32-РЗ : (ред. от 19 марта 2018) // Собрание законодательства Удмуртской Республики. 2011. № 36.

[45] Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ : (ред. от 01 июля 2021) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

собие в размере 200 тыс. рублей[46]. В Республике Крым установлена единовременная выплата в размере 250 тыс. рублей для молодых специалистов, получивших высшее профессиональное образование, и 200 тыс. рублей для молодых специалистов, получивших среднее профессиональное образование, устроившихся на работу в учреждении государственной ветеринарной службы Республики Крым, осуществляющем деятельность в сельской местности[47], либо в организациях агропромышленного комплекса Республики Крым, расположенных в сельской местности[48]. Аналогичным образом дифференцируется размер единовременной выплаты и в ряде иных субъектов РФ. Молодые специалисты системы здравоохранения Астраханской области, получившие высшее медицинское или фармацевтическое образование, имеют право на выплату в размере 50 тыс. рублей молодому специалисту, в то время как получившие среднее медицинское или фармацевтическое образование – 30 тыс. рублей[49]. В Республике Татарстан единовременная выплата молодым специалистам – работникам лесной отрасли Татарстана составляет 150 тыс. рублей для выпускников системы среднего профессионального образования и 300 тыс. рублей для выпускников вузов[50]. В этом же субъекте Федерации молодым специалистам, работающим в государственных физкультурных спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва Республики Татарстан[51], работникам государственных организаций социального обслуживания[52] предоставляется единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 20 тыс. рублей, а также молодым специалистам – врачам государственных учреждений здравоохранения в размере 21 534 рубля[53].

В отдельных нормативных правовых актах размер единовременной выплаты дифференцируется в зависимости от географического положения территории, на которой трудоустраивается молодой специалист. Например, педагогическим работникам, впервые приступившим к работе по специальности в государственных образовательных организациях в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области выплачивается пособие в размере 115 тыс. рублей, в то время как работающие в иных районах получат 92 тыс. рублей[54].

*Ежегодная единовременная выплата.* В Ленинградской области предусмотрена ежегодная единовременная выплата в размере 56 500 рублей молодым специалистам, с которыми заключены договоры о предоставлении социальной под-

[46] О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии при трудоустройстве в сельской местности на территории Иркутской области : Постановление Правительства Иркутской области от 10 июня 2015 г. № 285-пп : (ред. от 12 апр. 2021) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru.

[47] Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты из бюджета Республики Крым молодым специалистам, трудоустроившимся в учреждениях государственной ветеринарной службы Республики Крым, осуществляющих деятельность в сельской местности : Постановление Совета министров Республики Крым от 20 мая 2019 г. № 272 : (ред. от 23 марта 2021) // Правительство Республики Крым : офиц. сайт. URL: http://rk.gov.ru.

[48] Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты из бюджета Республики Крым молодым специалистам, трудоустроившимся в организациях агропромышленного комплекса Республики Крым, расположенных в сельской местности, в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым : Постановление Совета министров Республики Крым от 06 июля 2017 г. № 345 : (ред. от 25 февр. 2021) // Правительство Республики Крым : офиц. сайт. URL: http://rk.gov.ru.

[49] О мерах социальной поддержки молодых специалистов системы здравоохранения Астраханской области : Постановление Правительства Астраханской области от 11 авг. 2010 г. № 361-П : (ред. от 19 дек. 2012) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2010. № 36.

[50] О мерах финансовой поддержки молодых специалистов лесной отрасли : Постановление КМ РТ от 16 дек. 2019 г. № 1144 : (ред. от 24 авг. 2020) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 94. Ст. 2585.

[51] Об установлении денежных выплат работникам – молодым специалистам физкультурных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва республики : Постановление КМ РТ от 31 окт. 2019 г. № 979 : (ред. от 03 июля 2021) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 85. Ст. 2328.

[52] О предоставлении дополнительных мер государственной поддержки педагогическим работникам – молодым специалистам государственных организаций социального обслуживания Республики Татарстан : Постановление КМ РТ от 16 нояб. 2015 г. № 857 // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: http://pravo.tatarstan.ru.

[53] О мерах государственной поддержки врачей – молодых специалистов : Постановление КМ РТ от 09 июня 2012 г. № 501 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2012. № 46. Ст. 1538.

[54] О единовременном денежном пособии молодым специалистам из числа педагогических работников : Постановление Администрации Иркутской области от 27 февр. 2008 г. № 35-па : (ред. от 15 марта 2021) // Областная. 2008. 14 марта. № 25.

держки молодому специалисту[55], в то время как работникам агропромышленного комплекса Ленинградской области – в размере 91 954 рубля[56].

В ряде субъектов РФ размер ежегодной единовременной выплаты дифференцируется по тем же критериям, что и единовременная выплата. Так, в Республике Мордовия ежегодная выплата молодым специалистам, трудоустроившимся в сельскохозяйственные организации и организации системы государственной ветеринарной службы, составляет для выпускников с высшим образованием по 100 тыс. рублей, со средним профессиональным образованием по 70 тыс. рублей[57]. Аналогичным образом дифференцируется размер ежегодной выплаты работникам государственных или муниципальных организаций культуры, искусства и кинематографии, расположенных в сельских населенных пунктах Республики Татарстан[58].

В Камчатском крае размер ежегодного денежного пособия молодым специалистам из числа врачей медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Камчатского края, дифференцируется в зависимости от местности (приводятся группы муниципальных образований), где работает молодой специалист, и стажа его работы. Так, молодой специалист, работающий в селе Кавалерское Усть-Большерецкого района:

а) по окончании первого года работы – 120 тыс. рублей;

б) по окончании второго года работы – 145 тыс. рублей;

в) по окончании третьего года работы – 170 тыс. рублей[59].

В отдельных регионах размер ежегодного пособия увеличивается для молодых специалистов, закончивших высшее учебное заведение с отличием. Так, молодым специалистам из числа врачей медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Камчатского края, ежегодное денежное пособие выплачивается в размере, увеличенном на 30 процентов[60].

*Ежемесячная денежная выплата*. Размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается субъектами РФ как в твердой сумме, так и посредством определения доли к окладу и может дифференцироваться по нескольким основаниям. Например, в Республике Алтай предусмотрена ежемесячная денежная надбавка к заработной плате педагогическим работникам государственных образовательных организаций в Республике Алтай, отнесенным к категории молодых специалистов, в размере 50 процентов от должностного оклада[61]. В Республике Татарстан молодым специалистам, работающим в государственных физкультурных спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва Республики Татарстан, педагогическим работникам[62] выплачивается ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 1 111 рублей в месяц пропорционально отработанному времени[63], а также

[55] Об утверждении Положения о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области : Постановление Правительства Ленинградской области от 07 апр. 2008 г. № 71 : (ред. от 25 февр. 2021) // Вестник Правительства Ленинградской области. 2008. 16 мая. № 14.

[56] О социальной поддержке молодых специалистов – работников агропромышленного комплекса Ленинградской области и специалистов, продолживших трудовые отношения в организациях агропромышленного комплекса Ленинградской области после прохождения военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области : Постановление Правительства Ленинградской области от 25 мая 2021 г. № 286 : (ред. от 06 сент. 2021) // Правительство Ленинградской области : офиц. интернет-портал. URL: http://www.lenobl.ru.

[57] О дополнительных мерах по подготовке и закреплению молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве : Указ Главы РМ от 27 февр. 2015 г. № 91-УГ : (ред. от 28 сент. 2020) // Известия Мордовии. 2015. 3 марта.

[58] Об утверждении Порядка выплаты единовременного пособия молодым специалистам, поступившим на работу в расположенные в сельских населенных пунктах Республики Татарстан государственные или муниципальные организации культуры, искусства и кинематографии Республики Татарстан : Постановление КМ РТ от 20 дек. 2018 г. № 1199 : (ред. от 24 марта 2020) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 5. Ст. 0072.

[59] Об утверждении Положения о ежегодном денежном пособии молодым специалистам из числа врачей медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Камчатского края, расположенных в отдельных населенных пунктах Камчатского края : Постановление Правительства Камчатского края от 26 июля 2010 г. № 330-П : (ред. от 02 июля 2019) // Официальные Ведомости. 2010. № 154-155.

[60] Там же.

[61] Об утверждении Порядка выплаты ежемесячной надбавки педагогическим работникам государственных образовательных организаций в Республике Алтай, отнесенным к категории молодых специалистов, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай : Постановление Правительства Республики Алтай от 20 марта 2014 г. № 58 // Сборник законодательства Республики Алтай. 2014. Март. № 110 (116).

[62] Об установлении ежемесячной стимулирующей надбавки педагогическим работникам - молодым специалистам : Постановление КМ РТ от 29 дек. 2018 г. № 1270 // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 36. Ст. 0929.

[63] Об установлении денежных выплат работникам – молодым специалистам физкультурных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва Республики : Постановление КМ РТ от 31 окт. 2019 г. № 979 : (ред. от 03 июля 2021) // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2019. № 85. Ст. 2328.

молодым специалистам – врачам государственных учреждений здравоохранения в размере 1 794,5 рубля, выплачиваемую в течение первых трех лет непрерывной работы[64].

В Республике Мордовия ежемесячная денежная выплата осуществляется молодым специалистам, трудоустроившимся в сельскохозяйственные организации и организации системы государственной ветеринарной службы, и дифференцируется в зависимости от полученного выпускником образования – 8 тыс. рублей для выпускников с высшим образованием и 6 тыс. рублей для выпускников со средним профессиональным образованием[65].

В региональной нормотворческой практике встречаются и иные основания дифференциации размера выплаты. Так, ежемесячная надбавка к окладу молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках, для окончивших образовательную организацию с отличием устанавливается в размере 1 550 рублей, для всех остальных – 930 рублей[66].

Обращает на себя внимание нормотворческая практика Ставропольского края, где фиксированный размер ежемесячной надбавки молодым специалистам – педагогическим работникам нормативным правовым актом не установлен[67]. При этом предусмотрено, что ежемесячная надбавка устанавливается и изменяется персонально на основании приказа руководителя общеобразовательной организации дифференцированно (не менее 1 тыс. рублей и не более 50 процентов от должностного оклада) в зависимости от периода времени, отработанного в качестве молодого специалиста, педагогической нагрузки, уровня образования, наличия диплома о среднем профессиональном образовании или высшем образовании с отличием. Подобный опыт правового регулирования следует признать негативным, так как допускаются чрезмерно широкие полномочия руководителя организации без каких бы то ни было критериев принятия соответствующего решения, что следует признать коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий)[68].

*Ежеквартальная денежная выплата.* В Калужской области ежеквартальные денежные выплаты молодым специалистам в сфере сельскохозяйственного производства предусматриваются наряду с ежегодными выплатами; их размер определяется в зависимости от уровня полученного образования и формы обучения[69].

Весьма оригинальное название имеет мера государственной поддержки, предоставляемой молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий – *субсидия на приобретение (строительство) жилья*[70]. Однако, как показывает анализ текста указанного нормативного правового акта, в данном случае речь идет не о субсидии в бюджетно-правовом значении этого понятия, а о социальном пособии, поскольку в общих положениях приводится ссылка на статью 74[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующую бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения.

В отдельных регионах стимулирование молодых специалистов начинается еще на стадии их обучения. Так, в Республике Мордовия студентам, обучающимся по очной форме обучения на бюджетной основе по сельскохозяйственным профессиям, специальностям, направлениям

[64] О ежемесячной надбавке педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Ставропольского края, отнесенным к категории молодых специалистов : Постановление Правительства Ставропольского края от 19 марта 2008 г. № 48-п : (ред. от 22 июня 2018) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2008. № 16. Ст. 7239.

[65] О дополнительных мерах по подготовке и закреплению молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве : Указ Главы РМ от 27 февр. 2015 г. № 91-УГ : (ред. от 28 сент. 2020) // Известия Мордовии. 2015. № 49.

[66] О государственных социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области : Закон Волгоградской области от 26 нояб. 2004 г. № 964-ОД : (ред. от 29 июня 2021) // Волгоградская правда. 2004. № 231.

[67] О ежемесячной надбавке педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Ставропольского края, отнесенным к категории молодых специалистов : Постановление Правительства Ставропольского края от 19 марта 2008 г. № 48-п : (ред. от 22 июня 2018) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2008. № 16. Ст. 7239.

[68] Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Постановление Правительства РФ от 26 февр. 2010 г. № 96 : (ред. от 10 июля 2017) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 10. Ст. 1084.

[69] О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов сельскохозяйственного производства на территории Калужской области : Закон Калужской области от 31 окт. 2017 г. № 263-ОЗ : (ред. от 24 февр. 2021) // Весть документы. 2017. № 43.

[70] Об утверждении Положения о порядке предоставления молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий бюджетных субсидий на приобретение (строительство) жилья : Постановление Правительства РО от 30 авг. 2012 г. № 831 : (ред. от 09 авг. 2021) // Наше время. 2012. № 512-516.

подготовки и взявшим на себя обязательство трудоустроиться в сельскохозяйственные организации или организации системы государственной ветеринарной службы в течение месяца после получения диплома либо после завершения военной службы по призыву и отработать в них не менее 5 лет, выплачивается *дополнительная стипендия*: для студентов вузов, имеющих оценки «отлично» и «хорошо», в размере 3 тыс. рублей, остальным успевающим (не имеющим оценок «неудовлетворительно») студентам – 2 тыс. рублей; для студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, соответственно 2 тыс. рублей и 1 тыс. рублей[71].

В отдельных субъектах РФ предусмотрено предоставление молодым специалистам *компенсации расходов по временному найму жилого помещения*. В Ульяновской области ее размер равен плате за найм жилого помещения, но не более 5 тыс. рублей[72]. В Самарской области размер компенсации и порядок ее предоставления устанавливаются Правительством Самарской области[73].

Наряду с перечисленными в отдельных субъектах РФ встречаются весьма оригинальные меры финансовой поддержки молодых специалистов. Например, в Самарской области производится:

– частичная компенсация затрат на научно-исследовательскую и инновационную деятельность в размере и порядке, утверждаемых Правительством Самарской области;

– частичная компенсация затрат на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования в размере и порядке, утверждаемых Правительством Самарской области, и в соответствии с перечнем специальностей и направлений подготовки, утверждаемым Правительством Самарской области[74]. Указанные меры также относятся и к социальным выплатам[75].

В Ульяновской области предусмотрены такие специфические меры поддержки молодых специалистов, как:

– ежегодная компенсация расходов на проезд к месту использования отпуска и обратно в размере, равном величине таких расходов, но не превышающем 5 тыс. рублей;

– ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату отопления (для молодых специалистов, проживающих в сельской местности в жилых помещениях с печным отоплением, – расходов на оплату приобретаемого твердого топлива и услуг по его доставке) и освещения указанных жилых помещений в размере 325 рублей[76].

Особо следует подчеркнуть, что некоторые меры финансовой поддержки органы государственной власти субъектов РФ оказывают опосредовано через органы местного самоуправления. В Республике Адыгея из республиканского бюджета предоставляются **субсидии местным бюджетам** для предоставления молодым семьям, молодым специалистам, проживающим в сельской местности, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья[77]. Аналогичная мера поддержки применяется либо применялась также в Республике Дагестан[78], Красноярском крае[79] и ряде других регионов. Наряду с этим субсидии местным бюджетам могут предоставляться для

[71] О дополнительных мерах по подготовке и закреплению молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве : Указ Главы РМ от 27 февр. 2015 г. № 91-УГ : (ред. от 28 сент. 2020) // Известия Мордовии. 2015. 7 мая.

[72] О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 02 окт. 2020 г. № 103-ЗО // Ульяновская правда. 2020. № 74 (24348).

[73] О молодом специалисте в Самарской области : Закон Самарской области от 06 июля 2015 г. № 76-ГД : (ред. от 15 окт. 2019) // Волжская коммуна. 2015. № 170 (29369).

[74] Там же.

[75] О мерах по реализации Закона Самарской области «О молодом специалисте в Самарской области» : Постановление Правительства Самарской области от 25 нояб. 2015 г. № 767 : (ред. от 05 февр. 2021) // Волжская коммуна. 2015. 26 нояб.

[76] О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области : Закон Ульяновской области от 02 окт. 2020 г. № 103-ЗО // Ульяновская правда. 2020. № 74 (24348).

[77] О мерах по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов : Постановление Кабинета Министров РА от 09 дек. 2013 г. № 294 : (ред. от 18 мая 2018) // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2013. № 12 (ч. I).

[78] Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» : Постановление Правительства РД от 13 дек. 2013 г. № 673 : (ред. от 03 февр. 2021) // Собрание законодательства Республики Дагестан. 2014. № 8. Ст. 443.

[79] Об утверждении распределения в 2021 году субсидий бюджетам муниципальных образований на предоставление социальных выплат гражданам, проживающим и работающим в сельской местности и являющимся участниками муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ), в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там и являющимся участниками муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ), на строительство или приобретение жилья в сельской местности : Постановление Правительства Красноярского края от 22 апр. 2021 г. № 244-п // Красноярский край : офиц. интернет-портал правовой информации. URL: http://www.zakon.krskstate.ru.

оказания иных мер поддержки молодым специалистам, например, на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате[80]. Отдельные государственные полномочия субъектов РФ по поддержке молодых специалистов могут быть делегированы органам местного самоуправления с одновременным направлением в целях финансирования переданных государственных полномочий субвенций местным бюджетам. Такая практика существует в Ульяновской области[81].

Все приведенные выше меры финансовой поддержки объединяет то, что право на получение денежной выплаты в установленном размере имеет каждый гражданин, подпадающий под критерии молодого специалиста, установленные соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Порядок предоставления такой меры поддержки не должен носить дискриминационный характер.

Наряду с мерами дополнительной социальной поддержки денежные выплаты как мера финансовой поддержки молодых специалистов могут распределяться *на конкурсной основе*. К таким мерам финансовой поддержки молодых специалистов можно также отнести всевозможные *премии*. Например, в Московской области предусмотрены ежегодные премии Губернатора Московской области в сферах науки, технологии, техники и инноваций для молодых ученых и специалистов[82]. Подобная мера поддержки практикуется также в Республике Калмыкия, где ежегодно присуждается 10 премий в размере 50 тыс. рублей каждая молодым специалистам сферы культуры, работающим в государственных и муниципальных учреждениях культуры и внесшим значительный вклад в развитие культуры и искусства республики[83]. В Ставропольском крае утверждается 5 таких премий по 100 тыс. рублей каждая[84]. В Курской области учреждено два вида премий:

– премия Губернатора Курской области для молодых специалистов[85], призванная повысить престижность профессионального мастерства и социальную активность молодежи (4 премии по 25 тыс. рублей);

– премия Губернатора Курской области в области науки и инноваций для молодых ученых и специалистов[86], направленная на поддержку молодых ученых и специалистов, активизацию их участия в научно-исследовательской и инновационной деятельности (4 премии по 50 тыс. рублей).

Нормативными правовыми актами, предусматривающими конкурсное предоставление денежных средств молодыми специалистам, должны быть четко установлены критерии отбора победителей. При этом недискриминационными должны быть именно критерии проведения конкурса.

Наряду с обозначенными мерами финансовой поддержки в региональной практике встре-

[80] Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате : Приказ департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02 дек. 2020 г. № 98 : (ред. от 31 мая 2021) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru.

[81] О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки молодым специалистам, работающим в муниципальных учреждениях муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность : Закон Ульяновской области от 03 дек. 2012 г. № 141-ЗО : (ред. от 18 дек. 2020) // Ульяновская правда. 2012. № 111(23.236); О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки молодым специалистам, поступившим на работу в муниципальные учреждения муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности деятельность в сферах культуры или архивного дела : Закон Ульяновской области от 24 дек. 2012 г. № 216-ЗО : (ред. от 18 дек. 2020) // Ульяновская правда. 2012. № 146 (23.271).

[82] О ежегодных премиях Губернатора Московской области в сферах науки, технологии, техники и инноваций для молодых ученых и специалистов : Постановление Губернатора МО от 13 марта 2012 г. № 19-ПГ : (ред. от 25 авг. 2021) // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2012. № 51.

[83] Об утверждении Положения о порядке присуждения премии Главы Республики Калмыкия молодым специалистам учреждений культуры : Постановление Правительства Республики Калмыкия от 27 авг. 2009 г. № 299 : (ред. от 07 марта 2018) // Правительственная газета. 2009. № 79.

[84] Об учреждении премии Губернатора Ставропольского края в области науки и инноваций молодым ученым и специалистам : Постановление Губернатора Ставропольского края от 26 янв. 2015 г. № 37 : (ред. от 03 марта 2021) // Официальный интернет-портал правовой информации Ставропольского края. URL: www.pravo.stavregion.ru.

[85] Об учреждении премии Губернатора Курской области для молодых специалистов : Постановление Губернатора Курской области от 16 сент. 2014 г. № 358-пг : (ред. от 14 дек. 2020) // Администрация Курской области : офиц. сайт. URL: http://adm.rkursk.ru.

[86] Об учреждении премии Губернатора Курской области в области науки и инноваций для молодых ученых и специалистов : Постановление Губернатора Курской области от 18 нояб. 2010 г. № 432-пг : (ред. от 21 окт. 2020) // Курская правда. 2010. 25 нояб.

чаются не вполне удачные «гибридные» меры. Так, в Еврейской автономной области предусмотрена единовременная денежная выплата молодым специалистам, которая осуществляется только в пределах квоты для областных и муниципальных учреждений (предприятий)[87]. Если рассматривать указанную выплату как дополнительную социальную поддержку, то получателями должны являться все граждане, соответствующие критериям, установленным этим нормативно-правовым актом. Квотирование в этом случае представляет собой недопустимое ограничение прав граждан. Вместе с тем установленный порядок отбора областных и муниципальных учреждений (предприятий), для которых предполагается квотирование рабочих мест, предлагаемых для замещения молодыми специалистами[88], также не предусматривает четких недискриминационных критериев конкурсного отбора.

Резюмируя изложенное, можно констатировать наличие практически во всех субъектах РФ нормативно-правовых актов, направленных на поддержку молодых специалистов и усиление кадрового потенциала региона, что свидетельствует о повышении внимания государства к работе с молодежью. В то же время проведенный анализ показал отсутствие единообразия этих актов. В значительной степени это объясняется разнородным федеральным законодательством, лежащим в основе такого регулирования: бюджетное (при предоставлении денежных выплат); земельное (при предоставлении земельных участков); административное (при проведении конкурсов) и т. д. Между тем очевидно, что при закреплении соответствующих мер поддержки в региональных нормативных правовых актах необходимо учитывать особенности, обусловленные отраслевым законодательством.

Кроме того, чтобы молодежь стала источником возрождения российского государства, для формирования ее ценностной ориентации необходимо выделение достаточных финансовых ресурсов как для оказания мер прямой государственной поддержки, так и для проведения всевозможных мероприятий по реализации творческих планов молодежи [2, с. 271]. Однако в настоящее время в силу малой и частичной финансовой обеспеченности молодежных проектов [20, с. 10], обусловленной мировым кризисом и ограничительными мерами, связанными с пандемией коронавируса, предпринимаемые государственные меры в целом недостаточно эффективны и в полной мере достигнуть необходимого результата молодежной политики (создание полноценного ресурса для будущего развития страны) не представляется возможным.

[87] О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов для работы в Еврейской автономной области : Закон ЕАО от 30 окт. 2013 г. № 391-ОЗ : (ред. от 19 апр. 2021) // Биробиджанская звезда. 2013. 15 нояб.

[88] О реализации закона Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 391-ОЗ «О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов для работы в Еврейской автономной области» : Постановление Правительства ЕАО от 04 февр.2014 г. № 31-пп : (ред. от 07 мая 2021) // Биробиджанская звезда. 2014. 12 февр.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Пастухова Л.С. О молодежном парламентаризме в Российской Федерации / Л.С. Пастухова // Право и политика. – 2007. – № 7. – С. 123–129.

2. Семенов В.Е. Актуальные проблемы молодежной политики на Северном Кавказе / В.Е. Семенов // Общество и право. – 2009. – № 3. – С. 271–274.

3. Шелудякова Т.В. Конституционное регулирование прав молодежи в России и зарубежных странах / Т.В. Шелудякова // Вопросы ювенальной юстиции. – 2013. – № 5. – С. 3–7.

4. Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодежной политики в России : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / А.В. Кочетков. – Санкт-Петербург, 2010. – 64 с.

5. Шелудякова Т.В. Уровни реализации государственной молодежной политики в России: проблемы разграничения полномочий / Т.В. Шелудякова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 8–12.

6. Меркулов П.А. Молодежная государственная политика – вопросы возникновения и периодизации / П.А. Меркулов // История государства и права. – 2013. – № 20. – С. 32–35.

7. Билим Н.Н. Создание правовой базы советской молодежной политики в 1920-е гг. / Н.Н. Билим // История государства и права. – 2011. – № 19. – С. 2–4.

8. Чирун С.Н. Молодежная политика: генезис, состояние, региональная специфика : учеб. пособие / С.Н. Чирун. – Кемерово : КемГУКИ, 2009. – 224 с.

9. Билим Н.Н. Историография государственной молодежной политики СССР и ее реализации на Дальнем Востоке в 1922–1941 гг. (постсоветский период) / Н.Н. Билим // История государства и права. – 2012. – № 18. – С. 24–28.

10. Меркулов П.А. О новых концептуальных подходах к изучению исторического опыта формирования государственной молодежной политики / П.А. Меркулов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 1. – С. 3–4.

11. Лапина Е.А. Периодизация становления и развития кадровых процессов государственной молодежной политики в Удмуртской Республике (1991–2008 гг.) / Е.А. Лапина // История государства и права. – 2009. – № 7. – С. 45–47.

12. Андреева О.А. Региональная правовая политика преодоления экстремизма в молодежной среде: реалии и прогнозы / О.А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С. 28–31.

13. Сулейманова С.Р. Проблема соотношения федерального и регионального законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики / С.Р. Сулейманова // Юрист. – 2016. – № 8. – С. 31–36.

14. Петров А.В. Молодой специалист: проблемы адаптации / А.В. Петров // Законность. – 2014. – № 9 (959). – С. 35–40.

15. Профессиональная адаптация молодых специалистов к таможенной службе: обзор подходов и выявление факторов / В.В. Горчаков, М.В. Ниязова, В.В. Стецюк, Ю.Д. Исмагилова // Таможенное дело. – 2020. – № 4. – С. 29–35.

16. Хатов Э.Б. Воспитательная работа с молодыми специалистами в органах прокуратуры: понятие и правовые основы / Э.Б. Хатов // Lex Russica. – 2016. – № 12 (121). – С. 141–147.

17. Бондарева Э.С. Квоты для устройства на работу отдельных категорий граждан: возможные перспективы правового регулирования / Э.С. Бондарева // Академический юридический журнал. – 2009. – № 2 (36). – С. 25–36.

18. Парягина О.А. Социально-правовые вопросы квотирования приема на работу инвалидов / О.А. Парягина // Академический юридический журнал. – 2006. – № 4 (26). – С. 27–33.

19. Зимина Е.В. Социальная поддержка как фактор проявления иждивенчества среди трудовых мигрантов (на примере Иркутской области) / Е.В. Зимина, Е.И. Нефедьева. – DOI 10.17150/2411-6262.2018.9(3).2 // Baikal Research Journal. – 2018. – Т. 9, № 3. – URL: http://brj-bguep.ru/reader/article.aspx?id=22228.

20. Елишев С.О. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики / С.О. Елишев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 9. – С. 5–10.

**REFERENCES**

1. Pastukhova L.S. On the Youth Parliamentarism in the Russian Federation. *Pravo i politika = Law and Politics*, 2007, no. 7, pp. 123–129. (In Russian).

2. Semenov V.E. Actual Problems of Youth Policy of the North Caucasus. *Obshchestvo i pravo = Society and Law*, 2009, no. 3, pp. 271–274. (In Russian).

3. Sheludyakova T.V. The Constitutional Regulation of Youth's Rights in Russia and Abroad. *Voprosy yuvenal›noi yustitsii = Issues of Juvenile Justice*, 2013, no. 5, pp. 3–7. (In Russian).

4. Kochetkov A.V. *Theory of Legal Regulation of State Youth Policy in Russia. Doct. Diss. Thesis*. Saint-Petersburg, 2010. 64 p.

5. Sheludyakova T.V. Levels of State Youth Policy Implementation in Russia: Power Demarcation Issues. *Gosudarstvennaya vlast› i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Self-government*, 2017, no. 8, pp. 8–12. (In Russian).

6. Merkulov P.A. Youth State Policy – Emerging and Periodical Issues. *Istoriya gosudarstva i prava = The History of State and Law*, 2013, no. 20, pp. 32–35. (In Russian).

7. Bilim N.N. Creation of Legal Data Base of the Soviet Youth Policy during the 1920th. *Istoriya gosudarstva i prava = The History of State and Law*, 2011, no. 19, pp. 2–4. (In Russian).

8. Chirun S.N. *Youth Policy. Genesis, State, Regional Specificity*. Kemerovo State Institute of Culture Publ., 2009. 224 p.

9. Bilim N.N. Historiography of the State Youth Policy of the USSR and its Implementation in far east in 1922–1941 (the Post-Soviet Period). *Istoriya gosudarstva i prava = The History of State and Law*, 2012, no. 18, pp. 24–28. (In Russian).

10. Merkulov P.A. On new conceptual approaches to the study of historical experience in the formation of state youth policy. *Gosudarstvennaya vlast› i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Self-government*, 2013, no. 1, pp. 3–4. (In Russian).

11. Lapina E.A. Periodization of the formation and development of personnel processes of the state youth policy in the Udmurt Republic (1991-2008).

12. *Istoriya gosudarstva i prava = The History of State and Law*, 2009, no. 7, pp. 45–47. (In Russian).

13. Andreeva O.A. Regional Legal Policy of Negotiation of Extremism Among young People: Realia and Forecasts. *Gosudarstvennaya vlast› i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Self-government*, 2014, no. 9, pp. 28–31. (In Russian).

14. Suleymanova S.R. The problem of the ratio of federal and regional legislation of the Russian Federation in the sphere of state youth policy. *Yurist = Jurist*, 2016, no. 8, pp. 31–36. (In Russian).

15. Petrov A.V. Young Employee: Problems of Adaptation. *Zakonnost› = Legality*, 2014, no. 9, pp. 35–40. (In Russian).

16. Gorchakov V.V., Niyazova M.V., Stetsyuk V.V., Ismagilova Yu.D. Professional Adaptation of young Specialists to the Customs Service: a Review of Approaches and Factor Identification. *Tamozhennoe delo = Customs Affairs*, 2020, no. 4, pp. 29–35. (In Russian).

17. Khatov E.B. Educational Work with young Specialists in the Prosecution Bodies: the Concept and Legal Basis. *Lex Russica*, 2016, no. 12, pp. 141–147. (In Russian).

18. Bondareva E.S. Quotas for Employment of Ceparate Categories of Citizens: Possible Outlook of Legal Regulation. *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal = Academic Law Journal*, 2009, no. 2, pp. 25–36. (In Russian).

19. Paryagina O.A. Social and legal issues relating to the quota for employment of persons with disabilities. *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal = Academic Law Journal*, 2006, no. 4, pp. 27–33. (In Russian).

20. Zimina E.V., Nefedyeva E.I. Social Support as a Factor of Manifestation of Dependence among Labor Immigrants (in Terms of Irkutsk Oblast). *Baikal Research Journal*, 2018, vol. 9, no. 3. (In Russian). DOI: 10.17150/2411-6262.2018.9(3).2.

21. Elishev S.O. The Formation of Value Orientations among Modern Youth through the State Youth Policy. *Gosudarstvennaya vlast› i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Self-government*, 2010, no. 9, pp. 5–10. (In Russian).

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ**

**Пятковская Юлия Валерьевна** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры предпринимательского и финансового права. Байкальский государственный университет. 664003, Россия, Иркутск, ул. Ленина, 11, Web of Science Researcher ID ABH-9005-2020, SPIN- код: 6542-4326

**INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Yulya V. Pyatkovskaya** – Doctor of law, associate Professor, professor of the Department of Business and Financial Law. Baikal State University. 11, Lenin St., Irkutsk, 664003, Russia, Web of Science Researcher ID ABH-9005-2020, SPIN- код: 6542-4326

**Поступила в редакцию / Received** 09.08.2021

**Доработана после рецензирования / Revised** 23.09.2021

**Принята к публикации / Accepted** 20.10.2021